

SINTEZA
la proiectul Hotărârii Consiliului de Administrație al ANRE cu privire la aprobarea
Regulamentului privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
„APĂ-CANAL UNGHENI” SRL (nr. 05 din 09.01.2025)				
Lipsă de obiecții și propuneri.				
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 10 din 10.01.2025)				
9. Operatorii elaborează proiectul Planului de dezvoltare, ținând seama de strategia unității administrativ-teritoriale, de oferta și cererea actuală și prognozată, și după consultarea prealabilă cu toate părțile interesate în conformitate cu legislația în vigoare, prin plasarea proiectului Planului de dezvoltare pe pagina sa web oficială.	Congresul Autorităților Locale din Moldova	1	Pct. 9 din proiect (<i>Operatorii elaborează proiectul Planului de dezvoltare, (ținând seama de strategia unității administrativ-teritoriale, de oferta și cererea actuală și prognozată, și după consultarea prealabilă cu toate părțile interesate în conformitate cu legislația în vigoare, prin plasarea proiectului Planului de dezvoltare pe pagina sa web oficiala):</i> se propune completarea cu sintagma „și pe pagina oficială a autorităților administrației publice locale”.	Nu se acceptă Cerințele privind publicarea Planului de dezvoltare pe pagina web a operatorului sunt stabilite la alin. (5) art.36 ² din Legea nr. 303/2013. Totodată, menționăm că, punctul în cauză se referă la obligația operatorului de a plasa Planul de dezvoltare pe pagina sa web oficială. Nu putem impune operatorului obligația să plaseze Planul de dezvoltare pe pagina autorităților administrației publice locale, deoarece operatorul nu gestionează pagina autorității administrației locale. Articolul 36 ² alin. (2) din Legea nr. 303/2013, stabilește cerințele pentru elaborarea Planului de dezvoltare. Respectiv, în procesul de consultarea prealabilă, este asigurată transparența în procesul

				decizional pentru părțile interesate.
14. Planul de dezvoltare aprobat în prealabil de autoritățile administrației publice locale și prezentat de către operator se examinează și se aprobă de către Agenție sau după caz de către consiliul local, în termen de 3 luni de la data prezentării.	Congresul Autorităților Locale din Moldova	2	În pct. 14 din proiect (<i>Planul de dezvoltare aprobat în prealabil de autoritățile administrației publice locale și prezentat de către operator se examinează și se aprobă de către Agenție sau după caz de către consiliul local, în termen de 3 luni de la data prezentării</i>): se propune substituirea cuvântului „autoritățile” cu cuvintele „autoritatea executivă a”.	Nu se acceptă Punctul 14 este în conformitate cu 36² alin. (3) din Legea nr. 303/2013. Printr-un act normativ subordonat legii, Agenția nu poate modifica norma dată. Potrivit art. 16 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sânt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective.
19. În funcție de necesitate, Planul de dezvoltare elaborat de operator și aprobat de Agenție, poate fi modificat de cel mult o dată pe an. Propunerile de modificare se prezintă în adresa Agenției sau după caz consiliului local, până la data de 30 mai.	Congresul Autorităților Locale din Moldova	3	Referitor la pct. 19 din proiect (<i>În funcție de necesitate, Planul de dezvoltare elaborat de operator și aprobat de Agenție, poate fi modificat de cel mult o dată pe an. Propunerile de modificare se prezintă în adresa Agenției sau după caz consiliului local, până la data de 30 mai. Agenția sau după caz consiliul local examinează și aprobă, după caz, modificările propuse în termen de 30 de zile din data prezentării solicitării de modificare. Termenul de examinare și aprobare a modificărilor la Planul de dezvoltare poate fi prelungit cu cel mult 30 de zile</i>):	Nu se acceptă Potrivit art. 16 alin. (2) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, consiliul local se poate întruni în ședință extraordinară, cu ordinea de zi propusă, ori de câte ori este necesar, la cererea primarului sau

Agenția sau după caz consiliul local examinează și aprobă, după caz, modificările propuse în termen de 30 de zile din data prezentării solicitării de modificare. Termenul de examinare și aprobare a modificărilor la Planul de dezvoltare poate fi prelungit cu cel mult 30 de zile.			menționăm, că stabilirea unui termen de 30 de zile pentru „aprobarea deciziei” de către consiliul local excede limitele de reglementare (a conduitei consiliului local) printr-un act departamental. Totodată, consiliul local se poate întruni legitim în ședință ordinară o dată la 3 luni (art. 16 alin. (1) din Legea nr. 436/2006), iar potrivit art. 60 alin. (5) din Codul administrativ „autoritatea publică poate stabili un termen mai mare pentru finalizarea procedurii administrative, care nu va depăși 90 de zile”. Prin urmare, este necesară revizuirea normei.	a cel puțin o treime din numărul consilierilor aleși.
21. Întru asigurarea dezvoltării continue și previzibile a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare, autoritățile administrației publice locale consultă planul urbanistic general cu operatorul care prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. La solicitarea autorității administrației publice locale, operatorul este obligat să prezinte un aviz la proiectul planului urbanistic general sau a planului de amenajare a teritoriului, în conformitate cu Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.	Congresul Autorităților Locale din Moldova	4	În pct. 21 (<i>Întru asigurarea dezvoltării continuității previzibile a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare, autoritățile administrației publice locale consultă planul urbanistic general cu operatorul care prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. La solicitarea autorității administrației publice locale, operatorul este obligat să prezinte un aviz la proiectul planului urbanistic general sau a planului de amenajare a teritoriului, în conformitate cu Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023</i>): după cuvântul „consultă”, este necesară substituirea cuvântului „planul” cu cuvintele „proiectul planului”.	Se acceptă
22. În planul urbanistic, sau în planul de amenajare a teritoriului trebuie specificat: schema generală a rețelelor edilitare inginerești; toți potențialii consumatori finali	Congresul Autorităților Locale din Moldova	5	În pct. 22 (<i>În planul urbanistic, sau în planul de amenajare a teritoriului trebuie specificat: schema generală a rețelelor edilitare inginerești; toți potențialii consumatori finali (planul de amplasare), instalațiile interne ale cărora vor fi branșate/racordate la rețelele publice; consumul estimativ de apă pe termen scurt, mediu și lung, și termenul solicitat de dare în exploatare a rețelelor publice de</i>	Nu se acceptă Pct. 22 se referă la informația care trebuie să conțină planul urbanistic.

(planul de amplasare), instalațiile interne ale cărora vor fi branșate/racordate la rețelele publice; consumul estimativ de apă pe termen scurt, mediu și lung, și termenul solicitat de dare în exploatare a rețelelor publice de alimentare cu apă și de canalizare noi, astfel încât să fie posibilă branșarea/racordarea tuturor instalațiilor interne ale potențialilor consumatori.			<i>alimentare cu apă și de canalizare noi, astfel încât să fie posibilă branșarea/racordarea tuturor instalațiilor interne ale potențialilor consumatori.)</i> textul „planul urbanistic, sau în planul” se propune a se substitui cu textul „proiectele planurilor urbanistice sau” iar cuvântul „specificat” urmează a fi substituit cu cuvântul „specificate” (sau alternativ, substituirea cu cuvântul „incluse”).	
23. Planul urbanistic sau de amenajare a teritoriului trebuie să facă referire și la terenurile care urmează a fi folosite pentru amplasarea elementelor sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare (conducte, cămine, stații de pompare, stații de captare și/sau tratare, stații de epurare, etc.), cu respectarea zonelor de protecție, care se construiesc în scopul satisfacerii cererii de alimentare cu apă și de canalizare a potențialilor consumatori.	Congresul Autorităților Locale din Moldova	6	În pct. 23 (<i>Planul urbanistic sau de amenajare a teritoriului trebuie să facă referire și la terenurile care urmează a fi folosite pentru amplasarea elementelor sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare (conducte, cămine, stații de pompare, stații de captare și/sau tratare, stații de epurare, etc.), cu respectarea zonelor de protecție, care se construiesc în scopul satisfacerii cererii de alimentare cu apă și de canalizare a potențialilor consumatori</i>): textul „Planul urbanistic sau” se propune a se substitui cu textul „proiectele planurilor urbanistice sau”, iar textul „cu respectarea zonelor de protecție, care se construiesc” se propune a se substitui cu textul „potrivit zonelor de protecție necesare” (în orice caz sintagma „care se construiesc” este una inadecvată și necesită a fi revizuită (infrastructura se va dezvolta în perspectivă conform documentației de urbanism, iar cuvântul „amplasarea” utilizat în normă este generic atât pentru proiectare cât și pentru construire).	Se acceptă parțial Pct. 23 face referire la cerințele și informația din planul urbanistic. Sintagma „care se construiesc” se modifică „care se vor construi”.
24. Pentru dezvoltarea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare într-o localitate sau într-o anumită zonă, autoritatea administrației	Congresul Autorităților Locale din Moldova	7	Referitor la pct. 24 (<i>Pentru dezvoltarea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare într-o localitate sau într-o anumită zonă, autoritatea administrației publice locale solicită de la operator eliberarea avizului de branșare/racordare pentru proiectarea sistemului nou sau a unei porțiuni de rețea de alimentare cu apă și de canalizare. Solicitarea respectivă va fi</i>	Nu se acceptă Norma dată este în conformitate cu art. 8 alin. (1) lit. a), art. 13 din Legea nr. 303/2013. De menționat, că dezvoltarea (extinderea) rețelelor publice de

publice locale solicită de la operator eliberarea avizului de branșare/racordare pentru proiectarea sistemului nou sau a unei porțiuni de rețea de alimentare cu apă și de canalizare. Solicitarea respectivă va fi însoțită de copia planului urbanistic general, planului urbanistic zonal sau de amenajare a teritoriului unității administrativ-teritoriale, în vigoare la data solicitării.		<i>însoțită de copia planului urbanistic general, planului urbanistic zonal sau de amenajare a teritoriului unității administrativ-teritoriale, în vigoare la data solicitării:</i> menționăm că norma în cauză nu corespunde prevederilor art. 19 alin. (3) din Legea nr. 303/2013, respectiv urmează a fi revizuită. În primul rând, sarcina de a iniția dezvoltarea (extinderea) rețelelor, legea (nr. 303/2013) o stabilește operatorului. În al doilea rând, orice persoană interesată (nu doar APL) ar trebui să aibă posibilitatea să se adreseze operatorului pentru eliberarea condițiilor tehnice. Iar, în condițiile în care un număr foarte mic de unități administrativ-teritoriale dețin actualmente documentații de urbanism în vigoare, operatorii trebuie să elaboreze sistematic studii de fezabilitate, inclusiv planuri de dezvoltare a rețelelor, și să le propună spre aprobare autorităților administrației publice locale pentru a fi ulterior implementate. Art. 19 alin. (3) din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de apă și canalizare prevede: „La elaborarea condițiilor tehnice pentru lucrările de proiectare, operatorii se vor încadra în prevederile planului urbanistic general al localității sau în planul local de amenajare a teritoriului. În cazul în care localitatea nu dispune de planul urbanistic general actualizat sau de planul local de amenajare a teritoriului actualizat, operatorul, înainte de eliberarea condițiilor tehnice, va aproba prin decizia respectivă a autorităților publice locale planul de dezvoltare a rețelelor”.	apă cât și cele de canalizare pot impune și necesitatea redimensionării unor tronsoane a rețelelor existente pentru a asigura regimul hidraulic de funcționare a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare a localității. Cu referire la textul „ Iar, în condițiile în care un număr foarte mic de unități administrativ-teritoriale dețin actualmente documentații de urbanism în vigoare, operatorii trebuie să elaboreze sistematic studii de fezabilitate, inclusiv planuri de dezvoltare a rețelelor, și să le propună spre aprobare autorităților administrației publice locale pentru a fi ulterior implementate”, ANRE menționează, că conform legii menționate supra prerogativele privind strategiile de dezvoltare a serviciului public, inclusiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare revin autorității administrației publice locale și nicidecum operatorului. Totodată, ANRE nu susține propunerea că operatorii trebuie să elaboreze sistematic studii de fezabilitate, inclusiv planuri de dezvoltare a rețelelor, deoarece sunt cheltuieli, care nu sunt justificate și mai mult,
---	--	--	--

				operatorul nu poate să recupereze aceste cheltuieli prin tarif, ceea ce duce la pierderi financiare. Studiile de fezabilitate se elaborează la cazuri concrete și sunt suportate de partea care inițiază proiectele de dezvoltare și sunt parte a documentației proiectelor de dezvoltare. De asemenea menționăm că, studiul de fezabilitate este un document elaborat pentru o investiție concretă, și care trebuie să ia în considerare toți factorii tehnici, financiari, de mediu, socio-economici și instituționali. Ca urmare, un astfel de studiu urmează a fi elaborat de către consultanți profesioniști în domeniu, ceea ce duce la costuri pe care operatorii nu sunt capabili să le efectueze. Or, să investești destul de mult în elaborarea sistemică a unor documente în afara unei investiții concrete, care ulterior să fie depozitate și care să nu aducă plus-valoare, este inutil și nu este eficient pentru dezvoltarea operatorilor.
25. În baza condițiilor stabilite în avizul de branșare/racordare, eliberat de operator, autoritatea administrației publice locale elaborează proiectul de construcție a sistemului nou sau a unei porțiuni de rețea de	Congresul Autorităților Locale din Moldova	8	În pct. 25 (<i>În baza condițiilor stabilite în avizul de branșare/racordare, eliberat de operator, autoritatea administrației publice locale elaborează proiectul de construcție a sistemului nou sau a unei porțiuni de rețea de alimentare cu apă și de canalizare. Întocmirea documentației de proiect se realizează de proiectant autorizat.</i>): sintagma „autoritatea administrației publice locale” urmează a se substitui cu prepoziția „se”, precum și completarea la final cu	Nu se acceptă Regulamentul este elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 303/2013. Totodată, ținem să menționăm că, potrivit art. 13¹ alin. (1) din Legea nr. 303/2013, sistemele publice

alimentare cu apă și de canalizare. Întocmirea documentației de proiect se realizează de proiectant autorizat.			textul cu următorul cuprins: „În calitate de solicitant poate fi orice persoană interesată, inclusiv operatorul însuși sau autoritatea administrației publice locale. Cheltuielile pentru proiectarea și construirea sistemului nou sau a unei porțiuni de rețea de alimentare cu apă și de canalizare se compensează solicitantului din mijloacele financiare incluse în cota de dezvoltare”. Art. 4 din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de apă și canalizare prevede: „cotă de dezvoltare - componentă a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, pentru serviciul public de canalizare și/sau de epurare a apelor uzate, aprobată anual de către autoritățile administrației publice locale, destinată creării fondurilor de dezvoltare a sistemelor aferente furnizării/prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare”.	de alimentare cu apă și de canalizare sânt parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a unităților administrativ-teritoriale, sânt bunuri de interes și folosință publică și aparțin, prin natura lor sau potrivit legii, domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, fiind supuse regimului juridic al proprietății publice în conformitate cu Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice. Prevederile Regulamentului supus consultării, nu se extind asupra unor reglementări care nu sunt obiectul actului normativ. Finanțarea proiectelor de dezvoltare se realizează în corespundere cu prevederile Legii 303/2013.
26. După elaborarea proiectului de construcție a sistemului nou sau a unei porțiuni de rețea de alimentare cu apă și de canalizare, autoritatea administrației publice locale depune o solicitare la operator privind includerea proiectului de construcție în Planul de dezvoltare.	Congresul Autorităților Locale din Moldova	9	Referitor la pct. 26 (După elaborarea proiectului de construcție a sistemului nou sau a unei porțiuni de rețea de alimentare cu apă și de canalizare, autoritatea administrației publice locale depune o solicitare la operator privind includerea proiectului de construcție în Planul de dezvoltare): menționăm că operatorul este contractat sau fondat de către autoritățile administrației publice locale și acționează în interes public a comunității locale, inclusiv a consumatorilor (și nu invers). Respectiv, este totalmente inadecvată situația ca APL să depună cerere către operator și să fie la discreția operatorului pe care l-a contractat sau fondat, în special, că APL îi aprobă (sau respinge) operatorului Planul de dezvoltare. Reieșind din aceste considerente, solicităm revizuirea corespunzătoare a normei.	Nu se acceptă Norma dată este în corespundere cu prevederile art. 36² alin. (1) și (2) din Legea nr. 303/2013. Referitor la afirmația că „...<i>APL îi aprobă (sau respinge) operatorului Planul de dezvoltare</i>”, comunicăm că, conform art. 36² alin. (2) din Legea nr. 303/2013, „...operatorul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare este obligat, ținând seama de strategia unității administrativ-teritoriale, de

				oferta și cererea actuale și prognozate, să elaboreze și, după consultarea prealabilă cu toate părțile interesate, să prezinte spre aprobare Agenției planul de dezvoltare a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare pentru o perioadă de 3 ani”. De asemenea, conform prevederilor alin. (5) din același articol, Agenția aprobă și modificarea planului de dezvoltare. Ca urmare, solicitarea APL către operator se depune nu din considerentul ca „...<i>APL să fie la discreția operatorului...</i>”, dar ca, în baza solicitării APL, operatorul să aibă temei de a înainta Agenției solicitare de modificare a planului de dezvoltare.
27. Solicitarea de includere a proiectului de dezvoltare în Planul de dezvoltare al operatorului urmează a fi însoțită de următoarele documente în vigoare la data solicitării: 1) proiectul sistemului nou sau a unei porțiuni de rețea de alimentare cu apă și de canalizare care urmează a fi realizată și devizul de cheltuieli expertizate, verificate și înregistrate în	Congresul Autorităților Locale din Moldova	10	În pct. 27 (Solicitarea de includere a proiectului de dezvoltare în Planul de dezvoltare al operatorului urmează a fi însoțită de următoarele documente în vigoare la data solicitării: 1) <i>proiectul sistemului nou sau a unei porțiuni de rețea de alimentare cu apă și de canalizare care urmează a fi realizată și devizul de cheltuieli expertizate, verificate și înregistrate în modul stabilit de actele normative;</i> 2) <i>autorizațiile de construire sau certificatele de urbanism, eliberate pentru zona unde se solicită dezvoltarea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare;...(...). Cererea se prezintă de către autoritatea administrației publice locale la oficiul operatorului care își desfășoară activitatea în limitele teritoriului autorizat sau se expediază prin poștă cu scrisoare recomandată):</i>	Nu se acceptă Toate actele menționate sunt necesare, deoarece dezvoltarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare se realizează de către autoritățile administrației publice locale sau de către operatorii titulari de licență, astfel încât să fie asigurate fiabilitatea și continuitatea alimentării cu apă a consumatorilor și prestarea serviciului public de canalizare.

modul stabilit de actele normative; 2) autorizațiile de construire sau certificatele de urbanism, eliberate pentru zona unde se solicită dezvoltarea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare; 3) memoriul de prezentare a gradului de dezvoltare existent și de perspectivă al localității sau al zonei, care va conține informații cu privire la: a) numărul de locuințe finalizate și numărul de locuințe aflate în construcție, care dispun de autorizații de construire valabile; b) numărul final de locuințe din zonă; c) numărul de utilizatori, alții decât consumatorii casnici, cu precizarea destinației consumului. Cererea se prezintă de către autoritatea administrației publice locale la oficiul operatorului care își desfășoară activitatea în limitele teritoriului autorizat sau se expediază prin poștă cu scrisoare recomandată.			- textul „Solicitarea de includere a” urmează a se substitui cu cuvântul „Includerea”; - subpct. 2) urmează a se completa cu cuvintele „după caz”, pe motiv că nu este obligatoriu ca într-o zonă preconizată de dezvoltare a localității să fie eliberate acte permissive până la proiectarea rețelelor tehnice. Opțiunea ideală ar fi ca, în general, să se proiecteze și să se construiască mai întâi rețelele, apoi să fie posibilă și valorificarea terenurilor în baza actelor permissive; - excluderea textului „Cererea se prezintă de către autoritatea administrației publice locale la oficiul operatorului care își desfășoară activitatea în limitele teritoriului autorizat sau se expediază prin poștă cu scrisoare recomandată” (a se vedea considerentele supra).	Totodată, elaborarea și implementarea planurilor de dezvoltare, se face în conformitate cu Secțiunea a 3-a „Apă și sanitație” din Planul de amenajare a teritoriului național, cu planurile urbanistice generale, cu programele de dezvoltare social-economică a unității administrativ-teritoriale, precum și potrivit angajamentelor internaționale în domeniul de protecție a mediului. În Planul de dezvoltate se includ proiecte de dezvoltare, care vor fi de facto realizate pentru următoarea perioadă de 3 ani și se vor regăsi în Planurile anuale de investiții ale operatorului. În caz contrar, nu are nici-o relevanță să includă în Planul de dezvoltare, proiecte care nu au stabilite toate mecanismele și actele aferente privind îndeplinirea lucrărilor de construcție pentru perioada care se supune aprobării. De asemenea a se vedea argumentările supra referitor la solicitarea APL către operator.
28. Proiectele de dezvoltare a sistemului public de alimentare cu apă și de	Congresul Autorităților	11	Din aceleași motive și considerente expuse asupra pct. 26 din proiect, solicităm revizuirea punctelor din proiect (excluderea sau reformularea textului îngroșat), după cum urmează:	Nu se acceptă Propunerea nu este argumentată.

canalizare destinate alimentării cu apă și de canalizare a consumatorilor noi, apărute ca urmare a implementării planurilor urbanistice sau de amenajare a teritoriului localităților, elaborate și prezentate de autoritatea administrației publice locale, sunt incluse în planul de dezvoltare al operatorului pentru următorii trei ani, dacă au fost prezentate operatorului până la data de 30 aprilie a ultimului an din perioada curentă. Operatorul este în drept să examineze posibilitatea modificării planului de dezvoltare aprobat pentru perioada curentă de 3 ani, prin includerea proiectelor de construcție a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare, dacă aceste proiecte au fost prezentate de autoritatea administrației publice locale până la data de 30 aprilie a anului în care se solicită modificarea planului. 29. Proiectele de dezvoltare a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare, prezentate de autoritatea administrației publice locale și înregistrate la	Locale din Moldova	„28. Proiectele de dezvoltare a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare destinate alimentării cu apă și de canalizare a consumatorilor noi, apărute ca urmare a implementării planurilor urbanistice sau de amenajare a teritoriului localităților, elaborate și prezentate de autoritatea administrației publice locale, sunt incluse în planul de dezvoltare al operatorului pentru următorii trei ani, dacă au fost prezentate operatorului până la data de 30 aprilie a ultimului an din perioada curentă. Operatorul este în drept să examineze posibilitatea modificării planului de dezvoltare aprobat pentru perioada curentă de 3 ani, prin includerea proiectelor de construcție a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare, dacă aceste proiecte au fost prezentate de autoritatea administrației publice locale până la data de 30 aprilie a anului în care se solicită modificarea planului. „29. Proiectele de dezvoltare a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare, prezentate de autoritatea administrației publice locale și înregistrate la operator după aprobarea Planului de dezvoltare, sunt evaluate de operator în termen de 30 zile calendaristice de la înregistrarea solicitării autorității administrației publice locale. După evaluare, operatorul prezintă un răspuns care conține rezultatul evaluării proiectului de construcție și, după caz, termenul estimat de includere a proiectului în Planul de dezvoltare. În funcție de rezultatul evaluării, și situația la zi privind realizarea Planului de dezvoltare, operatorul poate include proiectul dat în Planul de dezvoltare pentru o perioadă ulterioară, sau poate solicita Agenției sau după caz consiliului local aprobarea modificării Planului de dezvoltare”.	A se vedea argumentările Agenției, supra.
--	---------------------------	---	--

operator după aprobarea Planului de dezvoltare, sunt evaluate de operator în termen de 30 zile calendaristice de la înregistrarea solicitării autorității administrației publice locale. După evaluare, operatorul prezintă un răspuns care conține rezultatul evaluării proiectului de construcție și, după caz, termenul estimat de includere a proiectului în Planul de dezvoltare. În funcție de rezultatul evaluării și situația la zi privind realizarea Planului de dezvoltare, operatorul poate include proiectul dat în Planul de dezvoltare pentru o perioadă ulterioară, sau poate solicita Agenției sau după caz consiliului local aprobarea modificării Planului de dezvoltare.				
60. Agenția sau după caz consiliul local nu aprobă planul și/sau nu acceptă în plan unele proiecte de investiții în cazul în care: e) nu sunt necesare, nu sunt argumentate, nu dau avantaj economic cuantificat și duc doar la majorarea tarifelor.	Congresul Autorităților Locale din Moldova	12	În pct. 60 (Agenția sau după caz consiliul local nu aprobă planul și/sau nu acceptă în plan unele proiecte de investiții în cazul în care: e) nu sunt necesare, nu sunt argumentate, nu dau avantaj economic cuantificat și duc doar la majorarea tarifelor): cuvântul „duc” se propune a se substitui cu cuvântul „contribuie”.	Se acceptă Punctul 60 lit. e) a fost expus în următoarea redacție: „e) nu sunt necesare, nu sunt argumentate, nu dau avantaj economic cuantificat și care conduc doar la majorarea tarifelor.”

61. Planul anual de investiții, pe categorii, transmis Agenției sau după caz consiliului local spre examinare, se aprobă conform Secțiunii 8, prin Hotărârea Consiliului de Administrație al Agenției, care se publică pe pagina web oficială a Agenției sau a autorității administrației publice locale. În hotărârea respectivă se include valoarea totală a investițiilor aprobate, iar în anexă – valoarea investițiilor pe categorii de investiții. Copia hotărârii respective se expediază operatorului în termen de 10 zile lucrătoare după aprobare de către Consiliul de administrație al Agenției sau după caz consiliul local.	Congresul Autorităților Locale din Moldova	13	În pct. 61 (Planul anual de investiții, pe categorii, transmis Agenției sau după caz consiliului local spre examinare, se aprobă conform Secțiunii 8, prin Hotărârea Consiliului de Administrație al Agenției, care se publică pe pagina web oficială a Agenției sau a autorității administrației publice locale. În hotărârea respectivă se include valoarea totală a investițiilor aprobate, iar în anexă - valoarea investițiilor pe categorii de investiții. Copia hotărârii respective se expediază operatorului în termen de 10 zile lucrătoare după aprobare de către Consiliul de administrație al Agenției sau după caz consiliul local): după textul „Hotărârea Consiliului de Administrație al Agenției” urmează a se completa cu textul „sau după caz, prin decizia consiliului local”, respectiv cuvintele „hotărârea”, „hotărârii” urmează a se substitui cu textele „hotărârea/decizia”, „hotărârii/deciziei”. CALM solicit revizuirea proiectului, reieșind din obiecțiile și propunerile menționate, cu expedierea spre avizare repetată până la aprobare.	Se acceptă
Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova (aviz nr. 03-02/02 din 10.01.2025)				
	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova	14	Este binevenită reglementarea investițiilor în sectorul de alimentație cu apă și canalizare, care, sperăm că va contribui semnificativ la îmbunătățirea serviciilor, reducerea costurilor și protejarea mediului, aducând beneficii substanțiale populației. Totodată, considerăm că ar fi necesar introducerea unui mecanism de consultare public obligatoriu pentru toate proiectele mari de investiții în infrastructura de apă și canalizare. Acest proces ar trebui să includă audieri publice, sesiuni de informare și publicarea planurilor investiționale pentru ca cetățenii să poată exprima opinii și sugestii. Investițiile ar trebui să fie coordonate cu planurile și strategiile naționale de dezvoltare a infrastructurii, în conformitate cu	Proiectul Regulamentului a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 303/2013. Astfel, Planurile de dezvoltare în conformitate cu prevederile legii și a Regulamentului vor fi consultate cu toate părțile interesate. Acestea vor fi aprobate de către Agenție, doar după consultarea cu părțile interesate. Totodată, proiectele incluse în planurile de dezvoltare

		reglementările europene și standardele Uniunii Europene, pentru a garanta alinierea la obiectivele comune de dezvoltare sustenabilă. De asemenea, considerăm util de a încuraja investițiile în digitalizarea proceselor de gestionare a sistemelor de apă și canalizare pentru monitorizarea consumului și gestionarea resurselor (de exemplu, implementarea contoarelor de transmitere a indicatorilor la distanță). Realizarea acestor măsuri vor asigura ca accesul la apa potabilă de calitate și la un sistem de canalizare eficient să reducă riscurile de boli infecțioase și va contribui la o sănătate mai bună a populației. Locuitorii vor beneficia de un mediu mai curat și mai sănătos, iar serviciile de apă și canalizare vor deveni mai fiabile și mai accesibile.	se vor regăsi ulterior și în planurile de investiții. Conform prevederilor legislației și actelor normative în vigoare atât planurile de dezvoltare cât și cele de investiții vor fi publice. Potrivit Legii nr. 303/2013, APL elaborează și implementează planuri proprii de dezvoltare și de funcționare, pe termen scurt, mediu și lung, a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în conformitate cu Secțiunea a 3-a „Apă și sanitație” din Planul de amenajare a teritoriului național, cu planurile urbanistice generale, cu programele de dezvoltare social-economică a unității administrativ-teritoriale, precum și potrivit angajamentelor internaționale în domeniul de protecție a mediului (art. 8 alin. (1) lit. a)). Tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate se calculează și se aprobă în condițiile Legii nr. 303/2013, conform următoarelor principii: furnizarea/prestarea serviciului menționat, în condiții de siguranță și cu respectarea indicatorilor de performanță, la cheltuieli minime necesare, cu utilizarea eficientă a obiectelor sistemului public de alimentare
--	--	--	---

				cu apă și de canalizare; desfășurarea unei activități eficiente și profitabile ce ar oferi operatorului posibilitatea de a acoperi consumurile și cheltuielile sale justificate necesare pentru desfășurarea activității reglementate și recuperarea mijloacele financiare investite în dezvoltarea, renovarea și reconstrucția sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare.
S.A. „Apă-Canal Chișinău” (aviz nr. 01-402 din 15.01.2025)				
67. Operatorul, pe parcursul anului, este în drept să depună nu mai mult de două solicitări de modificare a Planului anual de investiții aprobat. Termenul limită pentru prezentarea solicitării de modificare a planului de investiții, este 31 octombrie a anului de gestiune.	S.A. „Apă-Canal Chișinău”	15	Secțiunea 11, privind Modificarea Planului anual de investiții, pct. 67, propunem schimbarea termenului limită pentru prezentarea solicitării de modificare a Planului de investiții din 31 octombrie a anului de gestiune, în 15 decembrie a anului de gestiune. Modificarea dată va permite includerea în planul de investiții a lucrărilor de lichidare a avarierilor la rețelele publice de alimentare cu apă și de canalizare pentru restabilirea serviciului din luna octombrie și noiembrie. Menționăm, infrastructura tehnico-edilitară are un grad înalt de uzură, acest fapt ducând la avarieri frecvente, iar Operatorul este obligat să asigure în mod continuu și fiabil furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare a consumatorului în conformitate cu indicatorii de performanță stabiliți prin Hotărârea Nr. 356 din 27.09.2019.	Se acceptă parțial Punctul 67 se completează la final cu următorul cuprins: „În caz, că în perioada 1 noiembrie-31 decembrie s-au îndeplinit lucrări de lichidare a avariilor, cheltuielile aferente acestor lucrări, care au dus la capitalizarea sau înlocuirea mijlocului fix existent, se includ cu specificările de rigoare în Raportul privind realizarea Planului anual de investiții pentru anul precedent. Realizarea acestor investiții se argumentează separat de către operator, cu prezentarea actelor care justifică intervențiile operatorului în perioada de referință stabilită.”
77. În situația în care valoarea realizată a unei investiții depășește valoarea aprobată de Agenție sau după caz	S.A. „Apă-Canal Chișinău”	16	Secțiunea 12, privind Raportul realizării planului anual de investiții, pct. 77, propunem ca valoarea bunurilor/lucrărilor necesare realizării proiectelor de investiții din Categoria B să nu poată depăși 25 % din valoarea inițial planificată și inclusă în Planul anual de investiții	Se acceptă parțial Punctul 77 se expune în următoare redacție:

consiliul local, conform Planului anual de investiții, în scopuri tarifare se recunoaște valoarea investiției aprobate, ținând cont de indicele prețului de consum pentru Republica Moldova în anul respectiv. Pentru proiectele de investiții din categoriile A și B Agenția sau după caz consiliul local, este în drept să recunoască majorarea valorii aprobate a investiției într-un proiect în cazul în care operatorul prezintă documente/probe care ar justifica majorarea valorii bunurilor/ lucrărilor necesare realizării proiectului. În acest caz valoarea bunurilor/ lucrărilor necesare realizării proiectului nu poate depăși 15% din valoarea inițial planificată și inclusă în Planul anual de investiții aprobat.

aprobat din cauza situațiilor neprevăzute, cum ar fi: inflația, majorarea tarifelor energetice, dar și a stării de urgență cu care se confruntă Republica Moldova în ultimii patru ani.

„În situația în care valoarea realizată a unei investiții depășește valoarea aprobată de Agenție sau după caz consiliul local, conform Planului anual de investiții, în scopuri tarifare se recunoaște valoarea investiției aprobate, ținând cont de indicele prețurilor de consum pentru Republica Moldova în anul respectiv. Pentru proiectele de investiții din categoriile A și B Agenția sau după caz consiliul local, este în drept să recunoască majorarea valorii aprobate a investiției într-un proiect în cazul în care operatorul prezintă documente/probe care ar justifica majorarea valorii bunurilor/ lucrărilor necesare realizării proiectului. În acest caz, valoarea bunurilor/ lucrărilor necesare realizării proiectului nu poate depăși 15% sau dacă indicele prețului de consum în anul respectiv este mai mare, se aplică nivelul acestuia din urmă, din valoarea inițial planificată și inclusă în Planul anual de investiții aprobat.”

Totodată, operatorul trebuie să monitorizeze pe parcursul realizării Planului de investiții valorile aprobate cu cele efective în procesul realizării proiectului de investiții și în cazul că depășește 15% față de valoarea

				aprobată trebuie să includă aceste proiecte în modificarea Planului de investiții pentru aprobarea ajustării valorii acestuia.
80. Obiectele de investiții realizate pentru restabilirea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare, deteriorate/avariate în urma calamităților naturale, pentru executarea prescripțiilor organelor abilitate, cât și pentru soluționarea petițiilor consumatorilor afectați de calamitățile naturale în condițiile și termenele stabilite de reglementările sectoriale se includ separat în Raportul privind realizarea Planului anual de investiții. Realizarea acestor investiții se justifică separat de către operator, indicând zonele geografice și timpul când au avut loc calamitățile naturale respective și prezentând justificările necesare.	S.A. „Apă-Canal Chișinău”	17	Secțiunea 12, privind Raportul realizării planului anual de investiții, pct. 80, propunem și includerea obiectivelor realizate pentru restabilirea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare deteriorate/avariate nu doar din cauza calamităților naturale, dar și din cauza situațiilor de înlăturare a avarierilor care nu pot fi prevăzute în prealabil.	Nu se acceptă. Obiectivele realizate pentru restabilirea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare deteriorate/avariate, care nu pot fi prevăzute în prealabil trebuie incluse în modificarea de Plan. Intervenții realizate după 31 octombrie se raportează conform pct. 67 din Regulament.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (aviz nr. 19-290 din 22.01.2025)				
Lipsă de obiecții și propuneri.				
Plenul Consiliului Concurenței (nr. DJ-06/78-125 din 06 februarie 2025)				
	Plenul Consiliului Concurenței	18.	Pct. 60 în proiect, prevede că Agenția sau, după caz, Consiliul local nu aprobă planul și/sau nu acceptă în plan unele proiecte de investiții. Respectiv, întru evitarea unor acțiuni/inacțiune care ar putea restrânge concurența în cazurile neprevăzute de lege, este oportun,	Codul administrativ, Titlul V, stabilește procedura prealabilă, astfel, cererea prealabilă se depune în termen de 30 de zile de

			ca proiectul să prevadă dreptul operatorului de a contesta hotărârea/decizia respectivă în instanța de judecată, dacă se consideră vătămat prin activitatea Agenției sau Consiliului local.	la comunicarea sau notificarea actului administrativ individual ori a respingerii petiției (art. 165). Totodată menționăm că, în Hotărârile Agenției, prin punct separat, se notifică operatorul despre dreptul acestuia de a contesta actul administrativ.
Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (aviz nr. 38-78-2774 din 12 martie 2025)				
	Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	19.	Analizând noul Regulament privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare din perspectiva clarității reglementării, transparenței și predictibilității pentru operatori și autorități, se constată existența unor norme care pot crea incertitudine juridică sau pot permite interpretări discreționare. Aceste aspecte trebuie corectate pentru a asigura o aplicare uniformă și nediscriminatorie a prevederilor regulamentare. Regulamentul introduce mai multe concepte-cheie, dar fără o delimitare clară a aplicabilității acestora, ceea ce poate genera interpretări arbitrare: „Investiție eficientă” este definită ca acea investiție care contribuie la reducerea cheltuielilor necesare pentru calcularea tarifelor reglementate. Totuși, nu este clar cum se măsoară efectele economice anuale estimate și cine decide dacă acestea sunt suficient de semnificative pentru a justifica o investiție. „Investiție obligatorie” – nu se precizează clar care sunt criteriile obiective prin care o investiție este considerată obligatorie, ceea ce poate duce la diferențe de interpretare între operatori și autorități. „Plan de dezvoltare” vs „Plan de investiții” – Regulamentul face o distincție între aceste două concepte, dar nu este clar cum trebuie corelate între ele și dacă modificarea unuia implică automat modificarea celuilalt. Această lipsă de claritate poate duce la blocaje birocratice și dificultăți în aprobare. Pct. 71.	Nu se acceptă La pct. 56 din Regulament este stabilită modalitatea prin care se determină eficiența investițiilor. Investiția obligatorie se consideră acea investiție care se realizează de către operator în scopul executării prevederilor legale de ex: achiziționarea, instalarea, exploatarea, reparația, înlocuirea și verificarea metrologică a contoarelor de apă (obligativitatea reiese din prevederile art. 26 alin. (4) din Legea nr.303/2013) sau executarea prescripțiilor organelor de control. Totodată, ținem să menționăm că pe parcursul implementării Regulamentului în vigoare nu au existat careva interpretări în acest sens. Pct. 71 stabilește expres că, modificarea Planului anual de investiții nu implică necesitatea modificării planului de dezvoltare aprobat, în cazul când

				modificarea solicitată decurge din Planul de dezvoltare aprobat. În caz contrar se va efectua modificări la Planul de dezvoltare, iar ulterior și la Planul anual de investiții.
	Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	20.	P. 15 și 19 permit solicitarea de modificări la Planul de dezvoltare de către ANRE sau consiliile locale, fără a impune un termen clar în care acestea trebuie soluționate. Astfel, operatorii pot fi blocați în incertitudine administrativă.	Nu se acceptă În pct. 19 este indicat termenul de 30 zile, care după caz poate fi prelungit cu cel mult 30 zile.
	Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	21.	Se atestă riscuri de comportament discreționar în procedura de aprobare a investițiilor. Regulamentul prevede că ANRE sau consiliile locale aprobă planurile de dezvoltare și investiții, dar nu există criterii clare pentru respingerea acestora. Pct. 60 stabilește că ANRE sau consiliul local poate să nu aprobe un plan anual de investiții dacă „nu este argumentat” sau „nu dă avantaj economic cuantificat”. Totuși, nu se precizează cine stabilește criteriile de evaluare a argumentației și ce metodologie trebuie aplicată pentru a determina avantajul economic. Această lipsă de claritate poate crea riscuri de respingere subiectivă a unor proiecte de investiții.	Nu se acceptă Pct. 60 stabilește, că Agenția sau după caz consiliul local nu aprobă planul și/sau nu acceptă în plan unele proiecte de investiții, în cazul în care: a) planul anual de investiții sau unele proiecte de investiții nu corespund cerințelor prezentului Regulament (mai sus Regulamentul stabilește cerințele în cauză); b) proiectele de investiții nu țin de activitatea reglementată (ex: instalarea panourilor fotovoltaice, achizițiilor tehnicii specializate pentru prestarea unor servicii suplimentare nelegate de activitatea reglementată, tehnică specializată pentru prestarea de către operator a serviciilor de vidanjare a foselor septice); c) țin de procurări de materiale sau de lucrări care trebuie să fie

				atribuite la cheltuieli de bază (lucrări curente de mentenanță a rețelelor de apă și de canalizare, inclusiv utilajului, clădirilor, construcțiilor speciale și echipamentelor; d) trebuie să fie recuperate de operator prin intermediul companiilor de asigurare (asigurări incluse în tarif), deciziilor instanțelor de judecată etc.; e) nu sunt necesare, nu sunt argumentate, nu dau avantaj economic cuantificat și care conduc doar la majorarea tarifelor.
	Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	22.	P. 67 stabilește că operatorul poate solicita doar două modificări ale Planului anual de investiții într-un an. Această limitare rigidă nu ia în calcul posibilele schimbări neprevăzute (ex. finanțări noi, situații de urgență), ceea ce poate duce la blocaje operaționale.	Nu se acceptă Situațiile de urgență și schimbările neprevăzute sunt specificate la pct. 67 aliniatul doi. Cu privire la numărul de modificări ale Planului de investiții care pot fi solicitate de către operatori pe parcursul anului, ținem să menționăm, că aceeași abordare este adoptată de către ANRE în toate sectoarele reglementate. Astfel, în activitatea reglementată ANRE trebuie să adopte o abordare similară, echitabilă, fără discriminare în toate sectoarele. Potrivit art. 137 alin. (3) și (4) din Codul administrativ, stările de

				fapt identice în esență se tratează identic. Totodată, dacă autoritatea publică și-a exercitat dreptul discreționar într-un anumit mod, atunci în cazuri similare ea este obligată să își exercite dreptul discreționar în același mod.
	Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	23.	P. 75-79 reglementează acceptarea investițiilor în tarif, dar nu există criterii clare pentru a determina dacă o investiție a fost efectuată în mod eficient. De asemenea, nu este menționat dacă operatorii pot contesta deciziile ANRE privind acceptarea sau respingerea unor investiții.	Nu se acceptă Codul administrativ, Titlul V, stabilește procedura prealabilă, cererea prealabilă se depune în termen de 30 de zile de la comunicarea sau notificarea actului administrativ individual (art. 165). Totodată menționăm că, în Hotărârile Agenției, prin punct separat se notifică operatorul despre dreptul de a contesta actul administrativ.
	Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	24.	Secțiunea 2.2 din Nota de Fundamentare analizează situația actuală și problemele care impun intervenția, cu referire la cadrul normativ aplicabil și deficiențele acestuia. Documentul prezintă clar baza legală a intervenției, reoferindu-se la modificările Legii nr. 303/2013 prin Legea nr. 133/2024. Este evidențiată modificarea prin introducerea art. 36/2, care reglementează dezvoltarea serviciului public de alimentare cu apă și canalizare. Însă, prezintă anumite lacune și deficiențe: - lipsa unei prezentări detaliate a problemelor existente – Nu sunt cuantificate clar deficiențele actuale ale sistemului de investiții în sectorul de apă și canalizare. O descriere mai amănunțită a problemelor, incluzând date numerice privind investițiile realizate, lipsurile infrastructurale sau efectele financiare asupra operatorilor și consumatorilor, ar fi necesară;	Nu se acceptă Necesitatea modificării Regulamentului privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare, derivă din completările aduse la Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. Astfel, Legea 303/2013 a fost completată cu art. 36 ² , Dezvoltarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare și elaborarea planurilor de investiții. Această

		- absența unei analize a părților interesate – Documentul nu identifică explicit grupurile afectate (autorități locale, operatori de apă și canalizare, consumatori, investitori), deși metodologia AIR prevede o analiză detaliată a acestora. - nu sunt evidențiate clar lacunele cadrului normativ anterior – Deși se afirmă că este necesară revizuirea Regulamentului, nu sunt menționate deficiențele specifice ale versiunii anterioare (ex. întârzieri în aprobarea planurilor de investiții, ambiguități în acceptarea investițiilor în tarife etc.). - lipsa unui scenariu de bază – Nu este analizată evoluția problemei în cazul în care modificarea regulamentului nu ar avea loc. AIR	completare impune necesitatea modificării Regulamentului privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare. Se acceptă A fost completat în Nota de fundamentare. Nu se acceptă Prin Legea nr. 133/2024 pentru modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial nr. 302-304 art. 434 din 12.07.2024), a fost modificată Legea nr. 303/2013. Conform prevederilor art. V. alin. (2) din Legea nr. 133/2024, ANRE va aduce actele sale normative în concordanță cu legea menționată, în termen de până la 12 luni de la data publicării. Respectiv urmare a modificărilor operate în lege intervine necesitatea aducerii actelor normative subordonate legii cu legea sectorială, inclusiv a Regulamentului privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare. Se acceptă A fost completat în Nota de fundamentare.
--	--	--	---

			solicită o descriere a consecințelor menținerii situației actuale asupra performanței serviciului public de apă și canalizare.	
	Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	25.	În capitolul 3.1. sunt expuse câteva obiective concrete. Totodată potrivit Metodologiei se recomandă să fie prezentate obiectivele generale, legate de problemele identificate, și obiectivele specifice, asociate cauzelor acestor probleme, fiind formulate ca schimbarea ce se urmărește a situației de fapt în evoluția proceselor (obiectivele nu se stabilesc ca necesitatea de a întreprinde acțiuni sau de a aproba o reglementare). Obiectivele trebuie să fie măsurabile, realiste, expuse cuantificat și fixate în timp. Spre exemplu, în loc să se menționeze doar „asigurarea furnizării/prestării serviciului public de alimentare cu apă și canalizare”, ar fi necesară includerea unor indicatori concreți, precum creșterea gradului de conectare la rețeaua de apă sau reducerea pierderilor tehnologice.	Se acceptă A fost completat în Nota de fundamentare.
	Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	26.	Secțiunea 4.3 din Nota de Fundamentare în raport cu cerințele noii Metodologii AIR, se constată că aceasta oferă o prezentare generală a impactului asupra sectorului privat, dar fără o analiză detaliată și bazată pe date concrete. Afirmațiile referitoare la beneficiile pentru consumatori și operatori sunt formulate într-un mod generic, fără a include indicatori măsurabili care să susțină aceste concluzii. Spre exemplu, se menționează că modificările propuse vor îmbunătăți continuitatea furnizării serviciului public, dar nu sunt furnizate estimări privind reducerea întreruperilor sau a pierderilor tehnologice. Un aspect important care lipsește din această analiză este cuantificarea impactului financiar asupra operatorilor. Se afirmă că nu vor fi generate costuri de conformare, însă această concluzie nu este susținută printr-o evaluare detaliată. Noile cerințe privind elaborarea Planurilor de dezvoltare ar putea implica costuri administrative suplimentare pentru operatori, fie prin alocarea de resurse interne, fie prin externalizarea unor servicii de consultanță. Lipsa unei analize privind impactul acestor cerințe asupra operatorilor, în special a IMM-urilor, reprezintă o omisiune semnificativă, având în vedere că aceștia dispun de resurse limitate comparativ cu operatorii mari. În ceea ce privește impactul asupra concurenței, documentul afirmă că nu vor exista efecte negative, dar fără a analiza dacă anumite prevederi ar putea crea bariere administrative pentru noi operatori sau ar putea favoriza jucătorii	Se acceptă A fost completat în Nota de fundamentare.

			mari în detrimentul celor mai mici. Un astfel de risc ar putea apărea dacă procesul de aprobare a planurilor de investiții este mai accesibil pentru operatorii cu resurse administrative și financiare extinse, ceea ce ar putea reduce competitivitatea pieței. De asemenea, analiza nu ia în considerare impactul asupra tarifelor și asupra relațiilor comerciale dintre operatori și furnizori. Dacă noile cerințe impun investiții suplimentare pentru conformare, este posibil ca operatorii să încerce să recupereze aceste costuri prin ajustarea tarifelor aplicate consumatorilor. Acest aspect nu este deloc abordat, deși reprezintă un factor esențial în evaluarea impactului asupra sectorului privat.	
	Comisia de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	27.	În partea ce ține de consultările publice. Analizând această secțiune prin prisma cerințelor noii Metodologii AIR, se observă că este menționată formal consultarea părților interesate, însă fără o analiză detaliată a procesului și a rezultatelor obținute. Deși se precizează că proiectul a fost publicat pe pagina web ANRE și că operatorii, titularii de licențe și asociațiile din sector au fost informați, nu există detalii despre metodele prin care au fost colectate opiniile acestora sau dacă au fost organizate întâlniri, dezbateri publice ori consultări directe cu actorii relevanți.	Nu se acceptă Proiectul noului Regulament privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare, a fost supus avizării și consultării cu părțile interesate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, obiecțiile și propunerile expediate au fost examinate și luate în considerare la îmbunătățirea proiectului de hotărâre, astfel din 18 propuneri 8 au fost acceptate. A fost întocmită Sinteza obiecțiilor și propunerilor cu argumentările de rigoare. Cu privire la Nota de fundamentare nu au fost prezentate obiecții, propuneri și recomandări.
Ministerul Justiției (aviz nr.04/2-3038 din 27.03.2025)				
2. Se abrogă Regulamentul privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă	Ministrul Justiției	28.	La proiectul hotărârii: Pct. 2, pentru corectitudinea redactării, va fi expus după cum urmează:	Se acceptă

și de canalizare, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 357 din 27 septembrie 2019 (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 352-359, art. 1989</i>), înregistrat la Ministerul Justiției cu nr. 1502 din 6 noiembrie 2019.			„2. Se abrogă Hotărârea Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 357/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 352-359, art. 1989</i>), înregistrată la Ministerul Justiției cu nr. 1502 din 6 noiembrie 2019”.	
4. Prezenta Hotărâre intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.	Ministrul Justiției	29.	Pct. 4 este inutil și se va exclude. Semnalăm că, regula generală privind intrarea în vigoare a actelor normative este statuată în art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și prevede că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.	Se acceptă
APROBAT prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. _____ din _____	Ministrul Justiției	30.	La proiectul Regulamentului: Întru corectitudinea redactării, parafa de aprobare se va indica după cum urmează: „Aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. ____/2025”.	Se acceptă
1. Regulamentul privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare (în continuare – Regulament) are drept scop stabilirea:	Ministrul Justiției	31.	La pct. 1 se va exclude referința la scopul Regulamentului, or, acesta va conține prevederi doar în privința domeniului de reglementare. În acest sens, se recomandă și redenumirea secțiunii 1.	Se acceptă
2. Regulamentul de asemenea se aplică de către	Ministrul Justiției	32.	La pct. 2, din cuprinsul propoziției a doua, se vor exclude cuvintele „de asemenea”.	Se acceptă parțial Cuvintele „de asemenea” se substituie cu cuvântul „și”.

autoritățile administrației publice locale.				
Secțiunea 2 PREVEDERI GENERALE 6. În sensul prezentului Regulament, se utilizează noțiunile definite în Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare și Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, precum și noțiunile definite după cum urmează:	Ministrul Justiției	33.	Cuprinsul pct. 6, se recomandă, a fi inclus în secțiunea 1. Se va ține cont că, elementele structural-complexe cum ar fi secțiunile și capitolele nu pot fi constituite dintr-un singur punct (a se vedea: pct. 7 secțiunea 3).	Se acceptă
9. Operatorii elaborează proiectul Planului de dezvoltare, ținând seama de strategia unității administrativ-teritoriale, de oferta și cererea actuală și prognozată, și după consultarea prealabilă cu toate părțile interesate în conformitate cu legislația în vigoare, prin plasarea proiectului Planului de dezvoltare pe pagina sa web oficială.	Ministrul Justiției	34.	La pct. 9, în virtutea caracterului obligatoriu al actelor normative, cuvintele „în vigoare” se vor exclude.	Se acceptă
11. Planul de dezvoltare trebuie să conțină informațiile indicate în anexa nr. 1 la prezentul Regulament, fără a se limita la acestea, iar proiectele de dezvoltare – informațiile	Ministrul Justiției	35.	La pct. 11, se vor exclude cuvintele „la prezentul Regulament” (observația este valabilă inclusiv pentru pct. 32, 37, 54, 55, 70). Se va reține că potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face	Se acceptă

indicate în anexa nr. 2 la prezentul Regulament.			trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ.	
29. Proiectele de dezvoltare a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare, prezentate de autoritatea administrației publice locale și înregistrate la operator după aprobarea Planului de dezvoltare, sunt evaluate de operator în termen de 30 zile calendaristice de la înregistrarea solicitării autorității administrației publice locale.... 66. Agenția sau după caz consiliul local, examinează cererea de modificare a Planului anual de investiții în cel mult 30 de zile calendaristice.	Ministrul Justiției	36.	La art. 29 și 66 se va exclude cuvântul „calendaristice” ca fiind inutil, aceasta reprezentând regula generală de calculare a termenului. În actele normative se specifică tipul perioadei doar în cazul în care termenul în care urmează a fi îndeplinite anumite acțiuni se calculează diferit decât cel general (de exemplu, zile lucrătoare). În caz contrar, se creează incertitudine în privința celorlalte cazuri în care nu s-a specificat că, zilele sunt calendaristice.	Se acceptă
55. Pentru fiecare proiect de investiții, evaluat ca obligatoriu și necesar, inclus în Planul anual de investiții, operatorul prezintă următoarele informații și date: h) partea proiectului multianual de investiții nefinalizată, efectuată până la 31.12 a anului „t-1”:	Ministrul Justiției	37.	La pct. 55 lit. h), pentru rigoare normativă, textul „până la 31.12” se va substitui cu textul „până la 31 decembrie”.	Se acceptă

cantitate, valoare, mii lei (fără TVA);				
57. Informația privind sursa de finanțare, durata de funcționare utilă a obiectului de investiții și amortizarea anuală corespunzătoare lit. k), lit. l) și lit. m) din pct.54 poate fi indicată pe categorii de investiții.	Ministrul Justiției	38.	La pct. 57, semnalăm că, în cazul în care sunt enumerate mai mult de două elemente structurale, acestea se expun cu utilizarea cratimei. Astfel, textul „lit. k), lit. l) și lit. m)” se va substitui cu textul „lit. k) – m)”.	Se acceptă
58. Durata de funcționare utilă a imobilizărilor corporale și necorporale nu poate fi mai mică decât durata de funcționare utilă, stabilită în Catalogul mijloacelor fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2020 (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 372-382/1141 din 31.12.2020</i>).	Ministrul Justiției	39.	La pct. 58, textul „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 372-382/1141 din 31.12.2020)” se va exclude.	Se acceptă
63. Operatorul este obligat să publice pe pagina web oficială, în termen de 5 zile din momentul recepționării Hotărârii Consiliului de administrație al Agenției sau Deciziei consiliului local, planul anual de investiții detaliat pe proiecte de investiții ce urmează a fi realizate în anul respectiv.	Ministrul Justiției	40.	La pct. 63, semnalăm caracterul imprecis al normei determinat de folosirea sintagmei „din momentul”, fiind necesară înlocuirea acesteia cu sintagma „de la data”.	Se acceptă

74. Pentru fiecare obiect de investiții, inclus în Raportul privind realizarea planului anual de investiții pentru anul precedent, operatorul prezintă următoarele informații și date: l) obiectul de investiții pus în funcțiune, cantitatea – inclusă în plan și realizată, valoarea proiectului de investiții – inclusă în plan și realizată în mii lei (fără TVA), sursa de finanțare, durata de funcționare utilă (conform catalogului, sau a deciziei) în ani, numărul documentului (formularul nr. MF.6 pentru mijloace fixe existente, formularul nr. MF.8 pentru mijloacele fixe nou create, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr.216 din 28.12.2015), data, luna, anul recepției/dării în exploatare/punerii în funcțiune;	Ministrul Justiției	41.	La pct. 74 lit. l), referința la Ordinul ministrului finanțelor se va reda în modul următor: „Ordinul ministrului finanțelor nr. 216/2015”, ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017, or, la indicarea datei de adoptare a actului normativ se menționează numărul de ordine, ca element de identificare, la care se adaugă anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”.	Se acceptă
Capitolul IV DISPOZIȚII FINALE Secțiunea 13 PREVEDERI FINALE	Ministrul Justiției	42.	La capitolul IV (pct. 82 - 88), atragem atenția că, dispozițiile finale nu sunt specifice actelor normative departamentale. Acestea sunt caracteristice, în special, legilor, deci, denumirea capitolului urmează a fi revizuită și modificată.	Se acceptă Capitolul IV și Secțiunea 13 au fost redenumite: DISPOZIȚII SPECIALE și respectiv PREVEDERI SPECIALE
Anexa nr. 1 la Regulamentul privind principiile de efectuare a investițiilor în	Ministrul Justiției	43.	Parafele Anexelor nr. 1 – nr. 5 se vor expune în următorul mod: „Anexa nr. 1	Se acceptă

sectorul de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. _____ din _____			la Regulamentul privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare”.	
	Ministrul Justiției	44.	De asemenea, cu referire la anexele nr. 1 – nr. 5, atenționăm că potrivit art. 49 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, anexa trebuie să aibă un temei-cadru în textul actului normativ și să se refere exclusiv la obiectul determinat prin norma de trimitere.	Obiecția nu este relevantă Punctele pct. 11, 52, 81 fac trimitere la Anexe.
	Ministrul Justiției	45.	Subsidiar, din cuprinsul proiectului se vor exclude expresia „de asemenea” (pct. 2), acronimul „etc.”, în toate situațiile, deoarece semnificația acestuia este periculoasă sub aspect de interpretare extensivă.	Se acceptă
	Ministrul Justiției	46.	Numerotarea elementelor structurale ale proiectului se va efectua conform art. 52 din Legea nr. 100/2017, potrivit căruia, elementul structural de bază al actelor normative este punctul. Punctele, de regulă, nu au denumire, sunt expuse fără utilizarea cuvântului „punct” și se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul și până la sfârșitul actului normativ. Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.	Nu se acceptă Numerotarea elementelor structurale a fost efectuată în conformitate cu prevederile art. 52 alin. (2) și (3) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> .