

Sinteza

propunerilor și obiecțiilor prezentate referitor la Proiectul Metodologiei de calculare a plăților pentru dezvoltarea, modernizarea, exploatarea și/sau întreținerea obiectelor de infrastructură energetică de importanță strategică

Punctul propus spre modificări	Text conform proiectului	Redacția propusă de titularul de licență care a prezentat avizul	Obiecțiile și argumentele ANRE privind acceptarea sau respingerea propunerii
Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova (aviz nr. 04-02/613 din 27.06.18)			
		Obiecții sau propuneri nu sunt.	
S.A. „RED Nord” (aviz nr. sec06/1140 din 28.06.2018)			
		Obiecții sau propuneri nu sunt.	
S.R.L. „Moldovatrangaz” (aviz nr.14-594 din 29.06.2018)			
Pct. 7 (ultimul aliniat)	La calcularea amortizării și a rentabilității mijloacelor fixe în costul de intrare a activelor nu se include valoarea mijloacelor fixe amortizate o dată, conservate, aflate în curs de execuție, date în locațiune, obținute gratuit, prin donații și granturi, a obiectelor locative și de menire social-culturală.	Considerăm necesar de exclus din textul ultimului aliniat din pct. 7 sintagma „ <i>obținute gratuit, prin donații și granturi</i> ” intrucit amortizarea și rentabilitatea mijloacelor fixe sunt utilizate drept surse de finanțare a investițiilor, în scopul dezvoltării, modernizării și reparării capitale a obiectelor de infrastructură energitică.	Nu se acceptă. Prevederea specificată din proiectul de Metodologie este strict conformă Legii nr. 107 cu privire la energia electrică (art. 87 alin. (3) lit. a)), precum și Legii nr. 108 cu privire la gazele naturale (art. 99 alin. (3) lit. a)).
Î.S. „Vestmoldtrangaz” (aviz nr.stp 07-5377 din 23.06.2018)			
Pct. 7 definiția Rr	<i>Rr</i> – rata de rentabilitate a activelor, transmise în exploatare în urma investițiilor efectuate. Această rată se stabilește anual și nu va depăși nivelul ratei medii a dobânzilor la creditele bancare acordate persoanelor juridice pe termen lung în valută străină în anul precedent anului de gestiune, publicată de Banca Națională a Moldovei la compartimentul: Statistici și publicații, Ratele medii ale dobânzilor, Rata medie la creditele noi acordate în valută străină/persoane juridice/peste 5 ani.	<u>Comentariu:</u> Este util de specificat, funcție de valuta în care s-a luat creditul (poate fi valută națională sau străină), respectiv posibil ar trebui să se ia în calcul și nivelul ratei medii a dobânzilor la credite bancare în valuta națională, care este considerabil mai înaltă.	Nu se acceptă. În conformitate cu principiile legale acest indicator se stabilește în așa mod ca operatorul obiectului de infrastructură energetică de importanță strategică să fie cointeresat să atragă surse investiționale ieftine, or, împrumuturile pe piața locală în monedă națională nu sunt

			justificate din motivul dobânzilor ridicate aplicate de către băncile comerciale.
Consiliul Concurenței (aviz nr. DJ-06/504-1706 din 16 iulie 2018)			
Pct. 6	La determinarea necesarului pentru finanțarea obiectului de infrastructură energetică de importanță strategică nu se include ajutorul de stat exprimat prin transmiterea de bunuri publice, inclusiv sub forma de mijloace financiare	Având în vedere prevederile art. 6 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15 iunie 2012, propunem autorului să argumenteze în Nota informativă a proiectului necesitatea indicării în conținutul pct. 6 din proiect a unor forme de ajutor de stat sau să reexamineze conținutul punctului menționat.	Se acceptă. Pentru clarificare și interpretare univocă a prevederii pct. 6 din proiectul de Metodologie a fost modificată în modul următor: „La determinarea necesarului pentru finanțarea obiectului de infrastructură energetică de importanță strategică nu se includ ajutoarele de stat acordate conform prevederilor Legii nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat”.
Centrul Național Anticorupție (aviz nr. 06/2-7130 din 06 decembrie 2018)			
Pct. 6	La determinarea necesarului pentru finanțarea obiectului de infrastructură energetică de importanță strategică nu se include ajutorul de stat exprimat prin transmiterea de bunuri publice, inclusiv sub forma de mijloace financiare	Proiectul conține o prevedere caracterizată de o formulare generatoare de ambiguități și posibilități de varii interpretări. Prevederea respectivă face trimitere doar la o parte din formele de ajutor de stat care nu se vor include în stabilirea unor valori, nefiind clar cum se va aplica metodologia în situația schemelor complexe de ajutor de stat, care, prin natura lor, se pot încadra în mai multe categorii. Respectiv, se recomandă examinarea posibilității excluderii tuturor formelor de ajutor de stat de la stabilirea valorilor reglementate de proiect.	Se acceptă. Pentru clarificare și interpretare univocă a prevederii pct. 6 din proiectul de Metodologie a fost modificată în modul următor: „La determinarea necesarului pentru finanțarea obiectului de infrastructură energetică de importanță strategică nu se includ ajutoarele de stat acordate conform prevederilor Legii nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat”. Norma dată are ca scop excluderea formelor de ajutoare de stat care pot fi acordate proprietarului

			obiectului de infrastructură strategică din calculul plăților necesare pentru utilizarea obiectului respectiv.
Ministerul Justiției (aviz nr. 04/14130 din 04 decembrie 2018)			
La proiectul hotărîrii			
În privința temeiului legal	<p>În temeiul art. 30 alin. (4) din Legea nr. 174 din 21 septembrie 2016 cu privire la energetică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 364-370, art. 620) cu modificările ulterioare</p>	<p>Potrivit art. 16 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sunt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective. În clauza de adoptare a actelor normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se indică expres actul normativ superior în temeiul căruia acestea sunt emise sau aprobate.</p> <p>Potrivit art. 30 alin. (4) din Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, indicat în calitate de temei legal, plățile „pentru dezvoltarea, modernizarea, exploatarea și/sau întreținerea obiectelor strategice se calculează de Agenție în baza unei metodologii aprobate în acest sens și trebuie să corespundă cerințelor privind obligațiile de serviciu public, stabilite la art. 31 din prezenta lege, în legile sectoriale, precum și condițiilor privind acordarea ajutorului de stat prevăzute în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat”.</p> <p>Astfel, este de menționat că, prevederea dată nu este destul de clară în partea ce ține de competența</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Prin sintagma „în baza unei metodologii aprobate în acest sens” art. 30, alin. (4) indică suficient de clar că competența de elaborare a metodologiei se atribuie Agenției.</p> <p>Suplimentar, art. 12, alin.(1), lit. j) și art. 12, alin.(2) din Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică prevăd atribuțiile Agenției de a elabora și aproba metodologii pentru promovarea unei politici tarifare echitabile și argumentate economic.</p>

		<p>Agenției de a aproba Metodologia de calculare a plăților pentru dezvoltarea, modernizarea, exploatarea și/sau întreținerea obiectelor de infrastructură energetică de importanță strategică, motiv pentru care există riscul ca actul normativ departamental să fie contestat în instanță de judecată.</p> <p>Prin urmare, recomandăm ca pe viitor, la stabilirea temeiului legal pentru acte normative departamentale, să se prevadă expres competența Agenției de a aproba actele respective.</p>	
La proiectul metodologiei			
Pct. 3	<p>3. Mecanismul aplicat la determinarea și ajustarea plăților pentru finanțarea sau cofinanțarea obiectului de infrastructură energetică de importanță strategică se bazează pe următoarele principii:</p> <p>1) asigurarea fiabilității financiare a operatorului obiectului de infrastructură energetică de importanță strategică;</p> <p>2) stimularea trecerii la alte mecanisme, inclusiv cele de piață, de funcționare a obiectelor de infrastructură energetică de importanță strategică;</p> <p>3) separarea contabilă a activității de dezvoltare, modernizare, exploatare și/sau întreținere a obiectelor de infrastructură energetică de importanță strategică de alte activități desfășurate de operatorul obiectului de infrastructură energetică de importanță strategică;</p> <p>3) asigurarea eficienței investițiilor și recuperării mijloacelor financiare aferente acestor investiții în așa mod pentru a compensa contribuabilii de capital (proprietarii și creditorii);</p> <p>4) acoperirea costurilor de operare minime justificate necesare pentru desfășurarea normală a activității operatorului, cu utilizarea eficientă a capacităților de producție.</p>	<p>Se vor revedea principiile, deoarece expunerea acestora nu corespunde noțiunii de principiu. Astfel, remarcăm, că nu toate regulile de determinare și ajustare a plăților pentru finanțarea și cofinanțarea obiectului de infrastructură energetică de importanță strategică trebuie ridicate la nivel de principiu</p>	Se acceptă
Pct. 4	4. Plata pentru dezvoltarea, modernizarea,	Atragem atenția că, expresia „reieșind din”	Se acceptă

	<p>exploatarea și/sau întreținerea unui obiect infrastructură energetică de importanță strategică în anul „n” (PL_n), care urmează a fi impusă unor categorii sau tuturor participanților la una dintre piețele energetice sau la toate piețele energetice, se stabilește reieșind din necesarul de finanțare a obiectului de infrastructură energetică de importanță strategică în anul „n” și cantitatea serviciilor prestate de către participanții la piețele energetice, cărora li se impune plata respectivă, conform următoarei formule:</p> $PL_n = \frac{NF_n}{CSP_n}, \quad (1)$ <p>unde:</p> <p>NF_n – valoarea necesarului pentru finanțarea obiectului de infrastructură energetică de importanță strategică (necesarul de finanțare) în anul „n”;</p> <p>CSP_n - cantitatea serviciilor prestate de către participanții la piețele energetice, cărora li se impun plățile respective în anul „n”, de exemplu: volumul de gaze naturale transportat, cantitatea de energie electrică transportată, etc..</p>	<p>reprezintă o calchiere după modelul rusesc „исходя из” al cărui echivalent în limba română este „pornind de la ideea”, „pornind de la faptul” (obiecție valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect)</p>	<p>Sintagma „reieșind din” a fost modificată cu textul „pronind de la”</p>
<p>La secțiunea 2</p>	<p>Denumirea secțiunii 2</p>	<p>La Secțiunea 2 menționăm, că secțiunea reprezintă un element de structură complex al actului normativ. Prin urmare, aceasta nu poate fi constituite dintr-un singur punct</p>	