

Analiza preliminară a Impactului de Reglementare

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ)	Proiect de modificare a Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, aprobată prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. 270 din 16 decembrie 2015	
Data:	28.05.2019	
Autoritatea administrației publice autor:	Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică	
Subdiviziunea:	Departamentul Reglementări, Secția energie termică, aprovizionare cu apă și canalizare	
Persoana responsabilă și informația de contact:	Silvia Stici reglementari@anre.md , 0 22 852-936	
Componentele analizei impactului de reglementare		
1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare		
Criteriul	Punctajul (de la 1 la 3)	
Nivelul de interes public față de intervenția propusă	2	
Gradul de inovație al intervenției propuse	1	
Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse	1	
TOTAL	4	
<u>Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:</u>		
Intervenția dată nu necesită o analiză complexă.		
a) 2 - nivel de interes public mediu, deoarece Proiectul de modificare a Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canaliza, aprobată prin Hotărârea Consiliului de administrație ANRE nr. 270 din 16 decembrie 2015 este elaborat în scopul ajustării Metodologiei cu Legea nr. 303 din 13.12.2013 în noua redacție.		
b) 1 - intervenția nu este una inovativă și nu a fost aplicată anterior, iar necesitatea, precum și modul introducerii acesteia este stabilită în art. 7, alin. (2), lit. e) al Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările operate prin Legea nr. 322 din 30.11.2018 (<i>Monitorul Oficial nr. 86-92/08.03.19 art.142; în vigoare din 08.03.2019</i>), care prevede că Agenția Națională pentru reglementare în Energetică are atribuția de a elabora și aproba Metodologia privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.		
c) 1 - intervenția ar putea afecta neesențial o parte mai mare a sectorului economic, deoarece vor fi impuse modificări privind excluderea tarifului distinct aplicat la instalarea contoarelor de apă în apartamentele blocurilor locative. Această cerință devine obligatorie și necesară de a fi respectată atât de către operatorii care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, cât și de către consumatori.		

2. Definirea problemei

Prin elaborarea noii reglementări se urmărește ajustarea Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii

serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, aprobată prin hotărârea Consiliului de administrație ANRE nr. 270/2015 din 16.12.2015 cu Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările operate prin Legea nr. 322 din 30.11.2018.

AIR în cauză cuprinde argumentarea cu privire la necesitatea elaborării Proiectului Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, precum și impactul acesteia.

Temeiul juridic în elaborarea Proiectului Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare constituie art. 7, alin. (2), lit. e) a Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, modificată prin Legea nr. 322 din 30.11.2018, care prevede că Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică asigură elaborarea reglementării respective.

În corespundere cu art.II alin.3 lit.a) ANRE este obligată să aducă actele sale normative în concordanță cu prevederile legii, inclusiv să elaboreze și să aprobe proiectul de modificare a Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

Cauzele care duc la apariția problemei sunt:

- Necesitatea ajustării cadrului secundar de reglementare necesar aplicării Legii nr. 322 din 30.11.2018 pentru modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;
- Necesitatea revizuirii conceptului de tarif distinct aplicat la instalarea contoarelor, regăsit în lista serviciilor auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din Metodologia nr. 270/2015.

Cu intrarea în vigoare a Legii 322 din 30.11.2018 pentru modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, a noilor prevederi ANRE este obligată să ajusteze Metodologia cu modificările corespunzătoare.

Prin modificările operate în Metodologia privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare urmează să fie exclus tariful distinct aplicat la instalarea contoarelor de apă în apartamentele blocurilor locative.

Tarifele distincte pentru instalarea contoarelor de apă în apartamentele blocurilor locative se determinau în baza formulei:

$$TSAD_{ic}^N = TSAD_{ic}^s + TSAD_{ic}^{sp} \times (N - 1) \quad (2)$$

unde:

$TSAD_{ic}^N$ – tariful distinct pentru instalarea în apartament a „N” contoare de apă;

$TSAD_{ic}^s$ – tariful distinct standard, aferent instalării în apartament doar a unui contor, care se determină în baza formulei:

$$TSAD_{ic}^s = (CMSA_{ic}^s + CTSA_{ic}^s + CPSA_{ic}^s) * \left(1 + \frac{ICDA}{100}\right) * \left(1 + \frac{RN}{100}\right) \quad (3)$$

unde:

$CMSA_{ic}^s$ – include cheltuielile materiale utilizate la instalarea primului contor: costul contorului, robinetului de închidere, filtrului, clapetei reversibile, sigiliilor, armaturii și altor materiale necesare instalării contorului în apartament și întocmirea procesului-verbal de dare în exploatare a contoarelor;

$CTSA_{ic}^s$ – cheltuielile privind utilizarea mijloacelor de transport, mașinilor și mecanismelor necesare la instalarea primului contor, inclusiv costul combustibilului utilizat;

$CPSA_{ic}^s$ – cheltuielile operatorului cu personalul nemijlocit încadrat în furnizarea serviciului de instalare în apartament a unui contor determinate reieșind din durata de timp aferentă deplasării personalului operatorului la consumator, efectuării lucrărilor de instalare și sigilare a contorului, întocmirii proceselor-verbale de dare în exploatare a contoarelor în apartament;

N – numărul de contoare necesar de a fi instalate în apartament.

$TSAD_{ic}^{sp}$ – tariful distinct pentru instalare în apartament a unui contor suplimentar, care se determină în baza formulei:

$$TSAD_{ic}^{sp} = (CMSA_{ic}^{sp} + CPSA_{ic}^{sp}) * \left(1 + \frac{ICDA}{100}\right) * \left(1 + \frac{RN}{100}\right) \quad (4)$$

unde:

$CMSA_{ic}^{sp}$ include costurile materialelor utilizate la instalarea unui contor suplimentar: costul contorului, robinetului de închidere, filtrului, clapetei reversibile, sigiliilor, armaturii și altor materiale necesare instalării contorului în apartament;

$CPSA_{ic}^{sp}$ – cheltuielile operatorului cu personalul necesare pentru instalarea în apartament a unui contor suplimentar celui standard. În calcul, la determinarea acestor cheltuieli, se vor lua doar cheltuielile cu personalul care nemijlocit sunt legate de instalarea unui contor suplimentar celui standard. La determinarea acestor cheltuieli nu se ia în considerație timpul deplasării personalului operatorului la locul de consum și timpul necesar întocmirii procesului-verbal de dare în exploatare a contorului, dat fiind că acestea se iau în considerație la determinarea cheltuielilor variantei standard.

Se prevede ca Metodologia în cauză va fi ajustată anual la solicitarea operatorilor.

3. Stabilirea obiectivelor

Elaborarea proiectului Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare urmează să asigure implementarea și respectarea cerințelor prevăzute în art. 7, alin. (2), lit. e) a Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, modificată prin Legea nr. 322 din 30.11.2018.

Implementarea prevederilor Legii 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare și crearea premiselor necesare pentru furnizarea fiabilă și continuă a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare tuturor consumatorilor existenți și potențiali, în condiții de siguranță și cu respectarea indicatorilor de calitate, la cheltuieli minime necesare, cu utilizarea eficientă a obiectelor sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare și desfășurarea de către operatori a unei activități eficiente în beneficiul consumatorilor, concomitent fiind posibil ca operatorii să obțină o rată rezonabilă de rentabilitate în rezultatul activității desfășurate și operatorul să continue dezvoltarea, renovarea și reconstrucția sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare.

Principalele obiective stabilite ale intervenției sunt:

- excluderea tarifului distinct la instalarea contorului de apă din apartamentele din blocurile locative, care era achitat de către consumatori;
- excluderea situațiilor de abuz din partea operatorilor în raport cu consumatorii, prin includerea în tarifele reglementate a cheltuielilor nejustificate și care nu sunt necesare la desfășurarea activității;
- transparență la formarea tarifelor prin stabilirea de criterii și principii de calcul a tarifelor separate pentru fiecare serviciu public furnizat, astfel ca fiecare categorie de consumatori să achite doar costurile real suportate de operator pentru furnizarea serviciului concret la locul de consum al consumatorului și excluderea subvențiilor încrucișate între diferite categorii de consumatori;
- determinarea operatorilor sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare să desfășoare activitățile sale în condiții optime, la maximă eficiență cu cheltuieli justificate, minim necesare pentru desfășurarea activității.

4. Identificarea opțiunilor

Au fost identificate două opțiuni:

I. A nu face nimic

Opțiunea I constă în a nu elabora proiectul de modificare a Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, aprobată prin Hotărârea Consiliului de administrație ANRE nr. 270 din 16 decembrie 2015.

Lipsa de intervenție a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică va determina reglementarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare de un cadru juridic neunitar

și neconform pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, astfel încălcând exigențele impuse de Lege.

În cazul în care, nu va fi întreprinsă nici o acțiune în sensul modificării Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare poate surveni situațiile:

- neconformării prevederilor Legii nr. 303/2013;

- tariful distinct stabilit la instalarea contoarelor de apă în apartamentele din blocurile locative ar putea fi contestat, pe motiv că nu există bază normativă și, respectiv, nu sunt respectate exigențele impuse de Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. Astfel, operatorii ar putea solicita să fie aplicat acest tarif distinct achitat de către consumatori la instalarea contoarelor de apă;

- operatorii, consumatorii, autoritățile administrației publice local se vor adresa Parlamentului, Guvernului cu demersuri prin care vor solicita luarea de măsuri pentru a fi respectată legea de către organul de reglementare.

II. Reglementare clasică

Opțiunea II constă în elaborarea Proiectului de modificare a Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

Fiind elaborate aceste modificări în Metodologia privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare va fi exclus sbt. 1, din pct. 6, care prevede că "Operatorul furnizează consumatorilor următoarele categorii de servicii auxiliare:

- 1) instalarea contoarelor de apă în apartamentele blocurilor locative;"

și sbt. 1 din pct. 7 "Conform prezentei Metodologii, se vor determina, aproba și aplica următoarele tarife la serviciile auxiliare furnizate de către operatori consumatorilor:

- 1) tarife distincte pentru instalarea contoarelor de apă în apartamentele blocurilor locative;" și pct. 10 din respectivul act.

5. Analiza și compararea opțiunilor

A nu face nimic

- Legislația secundară nu va fi adusă în concordanță cu legislația primară.

În lipsa Metodologiei, care să corespundă prevederilor Legii nr. 303, tarifele distincte ar putea fi contestate, pe motiv că nu au bază normativă nu corespunde Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv, nu sunt respectate exigențele impuse de Lege.

Elaborarea Proiectului de modificare a Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare - Reglementarea clasică

Prevederile noii Metodologii vor fi pasibile de a satisface și interesul public în sensul că, pe termen lung, prin excluderea prevederilor ce țin de tariful distinct, iar consumatorii vor fi exonați de obligația de a plăti pentru instalarea contoarelor de apă în apartamentele din blocurile locative.

Astfel, efectuarea acestor modificări la Metodologia respectivă corespunde principiului proporționalității intereselor societății și protecției intereselor întreprinzătorilor, inclusiv întreprinderilor mici și mijlocii.

Costuri:

- costuri aferente implementării de către operatorii care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nu sunt estimate.
- costuri legate de instruirea personalului operatorilor care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, de asemenea nu se identifică. Este evident, că în cadrul unei întreprinderi, în special a celei care prestează servicii de interes public, instruirea continuă a personalului face parte din activitățile curente;
- sunt estimate costuri doar la publicarea Metodologiei respective.

Beneficii:

- intervenția respectivă va avea impact asupra tuturor consumatorilor care vor fi exonați de plata pentru instalarea contoarelor de apă în apartamentele din blocurile locative;
- concretizarea unor aspecte de determinare a consumurilor și cheltuielilor, reieșind din prevederile Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

6. Implementarea și monitorizarea (se completează pentru analiza complexă)

Intervenția dată nu necesită o analiză complexă.

7. Consultarea

Proiectul de modificare a Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare va avea impact asupra consumatorilor care vor fi scutiți de obligația de a achita plata pentru instalarea contoarelor de apă în apartamentele din blocurile locative.

În acest context, Agenția va plasa AIR și Proiectul Metodologiei pe pagina web oficială a Agenției pentru a fi accesibile publicului larg în scopul prezentării propunerilor și obiecțiilor privind conținutul acestora. Suplimentar, AIR și Proiectul, vor fi consultate cu Ministerul Economiei și Infrastructurii, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Consiliul Concurenței, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova, Confederația Națională a Patronatului, Federația “CONDRUMAT”, Centrul pentru protecția drepturilor consumatorilor, Asociația obștească “Protecția Consumatorilor”, Asociația ”Moldova Apă-Canal” operatorii din sectorul de apă și de canalizare, etc.

Toate obiecțiile și propunerile vor fi examinate de către Agenție, luându-se în considerație la îmbunătățirea Proiectului Metodologiei. După examinarea propunerilor și a obiecțiilor, Agenția va convoca ședințe de lucru pentru a discuta unele sugestii, cu identificarea de soluții rezonabile, acceptate de părțile implicate.