

**ANALIZA PRELIMINARĂ A IMPACTULUI DE REGLEMENTARE (AIR)
A REGULAMENTULUI PRIVIND PLANIFICAREA,
APROBAREA ȘI EFECTUAREA
INVESTIȚIILOR ÎN SECTORUL ENRGETIC**

INTRODUCERE

Prezenta Analiză a fost elaborată în conformitate cu prevederile art. 13 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, nr. 235/20.07.2006, în vigoare din 01.01.2008 și Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230/24.10.2006.

AIR în cauză cuprinde argumentarea cu privire la necesitatea elaborării unui Regulament privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor în sectorul energetic, reieșind din prevederile legislației Republicii Moldova și a impactului acesteia asupra activităților titularilor de licențe pentru producerea energiei electrice, energiei termice, operatorilor rețelelor de transport, operatorilor rețelelor de distribuție și a furnizorilor de energie electrică, de gaze naturale la tarife reglementate și a furnizorilor de energie termică.

A. DEFINIREA PROBLEMEI

1.1 Componenta juridică

Întrucât întreprinderile din sectorul energetic (energia electrică, energie termică și gaze naturale) își desfășoară activitatea în condițiile de monopol natural, care este reglementată de stat și pentru a elimina eventualele abuzuri ale acestora față de consumatori prin includerea în tarife a unor costuri nejustificate, în Legea nr. 1525 din 19.02.1998 cu privire la energetică, Legea nr. 107 din 27.05.2016 cu privire la energia electrică, Legea nr. 92 din 29.05.2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării și Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gaze naturale se prevede că Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (ANRE) supraveghează respectarea de către întreprinderi a principiilor de planificare, efectuare și aprobare în scopuri tarifare a investițiilor din sectorul energetic.

Pentru a asigura respectarea de către întreprinderile reglementate a principiului desfășurării activităților cu cheltuieli minime și la eficiență maximă, ANRE elaborează și aprobă Regulamentul privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor în sectorul energetic.

1.2 Elementul analitic.

În contextul prevederilor menționate, ANRE planifică să elaboreze și să aprobe Regulamentul privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor în sectorul energetic.

Scopul regulamentului este de a stabili principiile de planificare, aprobare și efectuare a investițiilor în sectorul energetic. Acestea vor fi prestabilite într-un act normativ, ce se bazează pe cerințele legislației și are ca scop stabilirea categoriilor de investiții, procedurile și criteriile de evaluare a investițiilor, care se includ în planul de investiții și se iau în considerare la determinarea tarifelor reglementate în sectorul energetic.

În prezent, Agenția examinează și aprobă planurile anuale de investiții în baza Legii și prevederilor din metodologiile tarifare care se referă la investiții. Planurile de investiții sunt examinate prin prisma principiilor asigurării desfășurării activităților licențiate cu cheltuieli minime și la eficiență maximă. Doar costurile necesare și justificate sunt luate în considerație la calcularea și aprobarea tarifelor reglementate.

Întreprinderile reglementate au obligația de a prezenta anual Agenției spre aprobare, în termenele stabilite, planul de investiții pentru următorul an calendaristic și de a publica pe pagina sa electronică planul de investiții aprobat de Agenție.

Doar investițiile efectuate în conformitate cu planul de investiții aprobat de Agenție se includ la calcularea tarifelor, conform prevederilor Metodologiilor tarifare în vigoare.

În prezent, la elaborarea și prezentarea planurilor anuale de investiții, titularii de licență prezintă dificultăți la capitolul *justificarea investițiilor* deoarece nu sunt stabilite expres informațiile care urmează a fi prezentate pentru argumentarea planurilor și nu sunt stabilite criteriile concrete în baza cărora se efectuează evaluarea investițiilor de către Agenție.

Din partea companiilor se dorește stabilirea unor reguli previzibile, transparente și uniforme în baza cărora să-și poată planifica investițiile în așa fel încât planurile de investiții prezentate Agenției să poată fi aprobate și acceptate în scopuri tarifare.

În absența unor cerințe clare față de forma și conținutul planurilor de investiții, întreprinderile întâlnesc dificultăți în procesul de planificare justă a proiectelor de investiții, și respectiv numărul investițiilor neacceptate de Agenție este majorat.

În tabelul nr. 1 și nr. 2 sunt indicate sumele investițiilor solicitate de a fi incluse de către întreprinderi în planurile anuale de investiții și aprobate de ANRE.

Anul 2013

ANUL 2013	Plan, mii lei	Aprobat, mii lei	Diferența, mii lei	Neacceptate, %
Întreprinderile din sistemul SA "Moldovagaz"	301941.8	252803.5	4938,3	16.27
„RED Union Fenosa” SA	228491	226605	1886	0.83
SA „RED Nord”	111712	111712	0	0.00
SA „RED NodVest”	52288.3	49877.8	2410.5	4.61
IS „Moldelectrica”	83400	82680	720	0.86
SA „CET –Nord”	5599.4	5279.4	320	5.71
SA” Termocom”	215634.3	58057.54	157576.76	39,19
ÎM „RTCT Comrat”	485	360	125	25.77
ÎM „Termogaz Balti”	1650	1639	11	0.67
Total :	699260	536210.74	163049.26	23.32

Anul 2014

ANUL 2014	Plan, mii lei	Aprobat, mii lei	Diferența, mii lei	Neacceptate, %
Întreprinderile din sistemul SA "Moldovagaz"	315277.3	226049.3	89228	28.30
RED „Union Fenosa” SA	245570	235352	10218	4.16
SA „RED Nord”	92842	82831	10011	10.78
SA„RED Nod-Vest”	52215.14	52215.14	0	0.00

IS „Moldelectrica”	44119.5	42739.5	1380	3.13
SA” Termocom”	74122.6	73117.8	1004.8	1.36
SA „CET –Nord”	4434.4	3287	1147.4	25.87
ÎM „RTCT Comrat”	445	350	95	21.35
Total:	754903.34	642823.94	112079.4	14.85

Odată cu aprobarea și implementarea Regulamentului privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor în sectorul energetic, în continuare Regulament, se estimează că vor fi soluționate problemele existente în procesul de elaborare a planurilor de investiții și argumentare a obiectelor de investiții. Astfel, titularii de licență vor cunoaște informațiile și datele necesare de a fi prezentate pe fiecare categorie de investiție care se include în planul anual de investiții. Criteriile de evaluare a investițiilor vor fi clare și vor fi aplicate uniform, fiind exclusă aprecierea subiectivă, acest fapt va permite evitarea neînțelegerilor și eventualele litigii. Regulamentul va conține termenii de prezentare a planurilor și în ce condiții se examinează de Agenție solicitarea de modificare a acestora.

Beneficiile în legătură cu aprobarea Regulamentului vor fi următoarele:

- promovarea investițiilor eficiente și necesare pentru dezvoltarea și desfășurarea activităților reglementate.

- obținerea în procesul de investiție a unor costuri minime, optime pentru desfășurarea activității întreprinderilor din sector, pe fiecare segment în parte (producere, transport, distribuție și furnizare a resurselor energetice);

- determinarea clară a proiectelor de investiții, implementarea cărora va duce la obținerea beneficiilor cuantificate pentru consumatori și neinclusiunea în planurile de investiții a acelor proiecte care nu aduc beneficii consumatorilor, însă duc doar la majorarea cheltuielilor incluse în tarifele reglementate;

Criteriile și procedurile de planificare a investițiilor de către titularii de licențe vor putea fi aplicate, atât de către titularul de licență, cât și de către ANRE, astfel evitându-se posibilele neînțelegeri.

Stabilirea unor criterii transparente de prezentare, evaluare și aprobare a investițiilor de către titularii de licență va permite consumatorilor de energie electrică, de energie termică și de gaze naturale să evite suportarea de costuri suplimentare, ei vor achita tarife reale, justificate și argumentate din punct de vedere economic, din care vor fi excluse cheltuielile nejustificate. În așa fel vor fi excluse situațiile în care vor fi prejudiciate interesele consumatorilor prin majorarea cheltuielilor aferente investițiilor ce urmează a fi incluse în tarife.

De asemenea Regulamentul stabilește termenii de prezentare a planului de investiții de către titularul de licență spre aprobare Agenției, în care se includ toate proiectele de investiții pe care titularul de licență planifică să le realizeze în anul calendaristic următor, inclusiv partea cheltuielilor prevăzute în proiectele de investiții multianuale, care revine pentru anul calendaristic următor.

Conform prevederilor Regulamentului, planul de investiții se elaborează de către titularul de licență, ținând cont de obligațiile ultimului de a desfășura activitatea reglementată la costuri minime și eficiență maximă, concomitent cu respectarea cerințelor actelor normative și a contractelor încheiate. Planul de investiții constă din proiecte de investiții și prevede includerea doar a investițiilor *prudente și obligatorii*, stabilite prin lege.

Includerea în planul de investiții a unui proiect, prevede obligațiunea argumentării de către titularul de licență a următoarelor:

- necesitatea proiectului, parametrii tehnici ai proiectului;
- valoarea investițiilor planificate în proiect;
- sursa de finanțare a investițiilor planificate;
- termenul de executare a lucrărilor;
- durata utilă de funcționare a obiectului de investiții;
- cheltuielile legate de exploatarea obiectului;
- beneficiile ce vor fi obținute în urma implementării proiectului.

De asemenea, titularul de licență urmează să determine impactul implementării proiectului respectiv asupra tarifelor reglementate pentru producerea energiei electrice și termice, prestarea serviciilor de transport, de distribuție și de furnizare a energiei electrice și a gazelor naturale la tarife reglementate și a tarifelor de furnizare a energiei termice.

Se propune ca Regulamentul să stabilească categoriile de investiții, care se includ în planul de investiții elaborat de titularul de licență.

Operatorul rețelei de transport, operatorul rețelei de distribuție a gazelor naturale și energiei electrice, producătorul, furnizorul de energie termică care este concomitent și distribuitor elaborează planul de investiții ținând cont de condiția includerii în planul de investiții numai a investițiilor prudente și obligatorii stabilite prin lege.

Pe rolul instanței de judecată s-au aflat mai multe dosare civile, de contencios administrativ (aprox. **26 de dosare**), obiectul cărora consta în contestarea *refuzului Agenției de includere în planurile anuale de investiții a investițiilor efectuate în anul 2010*.

Întreprinderile din sectorul gazelor naturale au contestat în instanță Hotărârea ANRE nr. 425 din 29.09.2011 cu privire la aprobarea tarifelor pentru gazele naturale cerând dispunerea de către instanță a includerii în tarif a unor investiții efectiv realizate, în sumă de circa **57,1 mln. lei**

Cunoașterea apriori a criteriilor și regulilor în baza cărora vor fi examinate proiectele de investiții incluse în planurile de investiții, va duce la reducerea timpului personalului titularului de licență pentru justificarea investițiilor și totodată va optimiza timpul personalului Agenției pentru examinarea planurilor de investiții.

1.3 Posibilele consecințe în cazul în care nici o acțiune nu va fi întreprinsă

În cazul, în care nu va fi întreprinsă nici o acțiune în sensul elaborării și aprobării Regulamentului sus menționat poate surveni una din următoarele situații:

a) nu va fi asigurată implementarea prevederilor Legii cu privire la energia electrică, Legii cu privire la energia termică și promovarea cogenerării și Legii cu privire la gazele naturale.

c) în lipsa Regulamentului, tarifele aprobate de Agenție ar putea fi contestate de către titularii de licență, pe motiv că nu au fost acceptate în scopuri tarifare anumite investiții.

d) pot fi prejudiciate interesele consumatorilor prin majorarea cheltuielilor ce urmează a fi incluse în tarife aferente investițiilor, realizarea cărora nu aduc beneficii consumatorilor.

d) la determinarea și aprobarea tarifelor reglementate, vor apărea divergențe între ANRE și titularii de licențe referitor la includerea sau neincluderea în tarife a investițiilor și respectiv la etapa de aprobare a planurilor de investiții, deoarece nu sunt stabilite criteriile concrete în baza cărora se examinează includerea sau neincluderea în planul de investiții a unor obiecte concrete ce urmează a fi implementate.

1.4 Scop și obiective

Se stabilesc categoriile de investiții, procedurile și criteriile de evaluare a investițiilor, care se includ în planul de investiții luându-se în considerare la determinarea tarifelor reglementate în sectorul energetic, pentru activitatea eficientă a întreprinderilor din sectorul energetic prin stabilirea unor proceduri clare și transparente și în scopul asigurării securității, fiabilității și calității serviciilor de furnizare a energiei electrice, energiei termice și a gazelor naturale consumatorilor.

Obiective:

- stabilirea de reguli, proceduri și criterii obiective, transparente, neechivoce și de aplicabilitate uniformă pentru titularii de licențe pentru producerea energiei electrice, energiei termice, operatorii rețelelor de transport, operatorii rețelelor de distribuție a energiei electrice și a gazelor naturale, furnizorii de energie termică care sunt concomitent și distribuitori ce va da posibilitatea de a efectua aceste investiții necesare și eficiente la costuri minime, strict necesare pentru desfășurarea activității licențiate.

B. COSTURILE MAJORE ȘI BENEFICIILE ANTICIPATE ALE INTERVENȚIEI STATULUI

2.1 Impacturile negative sau costurile intervenției statului.

Elaborarea și implementarea Regulamentului, va avea impact asupra tuturor întreprinderilor de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei electrice, energiei termice și gazelor naturale, reglementate de ANRE.

Elaborarea, aprobarea și implementarea unui astfel de Regulament nu va afecta activitatea operatorilor din sectorul energetic, întrucât aceștia vor avea posibilitatea să-și acopere prin tarif costurile lor justificate, strict necesare pentru desfășurarea activităților reglementate și de a obține o rată rezonabilă de rentabilitate. De asemenea, nici consumatorii de energie electrică, energie termică și de gaze naturale nu vor suporta costuri suplimentare, dar invers, vor avea posibilitatea de a achita tarife reale, justificate și argumentate din punct de vedere economic, din care vor fi excluse cheltuielile nejustificate.

Autorii prezentei AIR estimează că ANRE ar putea suporta unele costuri suplimentare, elaborării și publicării unui nou Regulament, însă aceste costuri nicidecum nu vor afecta întreprinderile din sectorul energetic reglementat și consumatorii.

Costurile și beneficiile pentru mediul de afaceri nu pot fi cuantificate în prezent, cunoașterea apriori a criteriilor și a regulilor, în baza cărora vor fi examinate proiectele de investiții, incluse în planurile de investiții, va rezulta în reducerea timpului necesar personalului titularului de licență pentru justificarea investițiilor și respectiv se va optimiza timpul personalului Agenției pentru examinarea planurilor de investiții și respectiv nu va fi posibil de argumentat planul de investiții utilizând criterii subiective sau de la caz la caz. De asemenea, v-a fi redus procentul investițiilor neacceptate de către Agenție la aprobarea planurilor de investiții

2.2. Impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului

La elaborarea, aprobarea și implementarea Regulamentului se estimează că vor fi soluționate problemele existente în procesul de elaborare a planurilor de investiții și argumentare a obiectelor de investiții. Principalele beneficii majore ale intervenției statului vor fi următoarele:

- obținerea în procesul de investiție a unor costuri minime, optime pentru desfășurarea activității întreprinderilor din sector, pe fiecare segment în parte (producere, transport, distribuție și furnizare a resurselor energetice);

- determinarea clară a proiectelor de investiții, implementarea cărora duce la obținerea beneficiilor cuantificate pentru consumatori și neincluderea în planurile de investiții a acelor proiecte care nu aduc beneficii consumatorilor, însă duc doar la majorarea cheltuielilor;

- îmbunătățirea climatului investițional și respectiv, atragerea investițiilor necesare pentru construcția de noi centrale, extinderea rețelelor de energie și gaze naturale, reconstrucția celor existente;

- asigurarea securității, fiabilității și a calității serviciilor de furnizare, a energiei electrice, energiei termice și a gazelor naturale consumatorilor;

- promovarea investițiilor eficiente și necesare pentru dezvoltarea și desfășurarea activităților reglementate.

Din punct de vedere cantitativ este dificil de estimat costurile la etapa actuală, însă beneficiile intervenției statului sunt evidente, dat fiind faptul că vor fi excluse posibilitățile de majorare a cheltuielilor ce urmează a fi incluse în tarife, iar realizarea investițiilor vor aduce beneficii consumatorilor. Cert este, însă, că asigurarea unor reguli clare și a unei transparențe reale în ceea ce este legat de investiții va aduce beneficiu mult mai mare în raport cu costurile necesare de implementare a acestui Regulament.

C. EVALUAREA ABORDĂRILOR ALTERNATIVE

Întrucât, Legea cu privire la energie electrică, Legea cu privire la energia termică și promovarea cogenerării și Legea cu privire la gaze naturale, prevăd elaborarea și aprobarea de către ANRE a Regulamentului menționat se propun următoarele opțiuni:

- I. A nu face nimic.
- II. Reglementarea clasică.

Evaluarea alternativelor este prezentată în tabelul de mai jos

ALTERNATIVA	POSIBILELE AVANTAJE	POSIBILELE DEZAVANTAJE
1. A nu face nimic	a) Avantaje vor fi doar pentru titularii de licențe din sector care vor justifica investițiile în conformitate cu criteriile proprii. b) Nu va exista o bază normativă legată de justificare a investițiilor	a) Nu se vor respecta exigențele Legilor cu privire la energie electrică, energia termică și promovarea cogenerării și gazele naturale care prevăd elaborarea și aprobarea de ANRE a Regulamentului privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor în sectorul energetic b) Întrucât serviciile de transport și de distribuție a energiei electrice și a

	<p>din sector, care ulterior urmează a fi recuperate prin tarifele reglementate, inclusiv obținerea rentabilității stabilite.</p>	<p>gazelor naturale și serviciul de distribuție și furnizare a energiei termice sunt servicii de interes public și nu există concurență la furnizarea acestor servicii, titularii de licențe din sector nu vor depune efort pentru reducerea costurilor de investiție, fiind siguri că le vor recupera prin tariful impus consumatorilor;</p> <p>c) În lipsa de proiecte investiționale prudente, de criterii obiective și clare, costuri reale, consumatorii vor achita tarife exagerate, fiind nevoiți să acopere costurile de facto a întreprinderilor, datorate implementării investițiilor considerate oportune de către titularul de licență conform criteriilor de argumentare stabilite de el.</p>
<p>2. Reglementarea clasică.</p> <p>Elaborarea Regulamentului privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor în sectorul energetic</p>	<p>a) Stabilirea criteriilor și a procedurii de planificare a investițiilor de către titularii de licențe în baza cărora va fi argumentată necesitatea implementării proiectelor de investiții. Criteriile respective vor fi aplicate, atât de către titularul de licență, cât și de către ANRE, astfel evitându-se posibilele neînțelegeri legate de acest subiect;</p> <p>b) obținerea în procesul de investiție a unor costuri minime, optime pentru desfășurarea activității titularilor de licențe din sectorul energetic, pe fiecare segment în parte (producere, transport, distribuție și furnizare a resurselor energetice);</p> <p>c) determinarea justificată a costurilor investițiilor ce țin de activitatea de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei electrice, termice și gaze naturale;</p> <p>d) argumentarea necesității implementării proiectului de</p>	<p>a) Elaborarea unui Regulament privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor în sectorul energetic nu va afecta activitatea acestora, întrucât aceștia vor avea posibilitatea să-și acopere costurile suportate la desfășurarea activităților sale prin includerea lor în tarif. Nu vor fi afectați nici consumatorii, dar invers aceștia vor fi protejați de abuzul titularilor de licență prin includerea în tarif a unor costuri nejustificate.</p>

	<p>investiții care reiese din asigurarea fiabilității funcționării sistemului de energie electrică, energie termică, de gaze naturale și respectiv asigurarea securității și continuității furnizării energiei electrice, energiei termice, gazelor naturale consumatorilor finali și îndeplinirii de către titularul de licență a obligațiilor stabilite de actele normative;</p> <p>e) justificarea economică a proiectului de investiții propus în rezultatul căreia se determină:</p> <ul style="list-style-type: none"> - valoarea cheltuielilor totale anuale ce urmează a fi incluse în tarifele reglementate în rezultatul implementării proiectului de investiții; - valoarea beneficiilor anuale cuantificate obținute în urma realizării proiectului de investiții. <p>f) îmbunătățirea climatului investițional și, respectiv, atragerea investițiilor necesare pentru construcția de noi centrale, extinderea rețelelor de energie și gaze naturale, reconstrucția celor existente;</p> <p>g) încurajarea operatorilor din sectorul energetic de a eficientiza activitatea prin investiții eficiente și a minimiza costurile aferente activităților desfășurate, acțiuni în urma cărora vor avea de beneficiat consumatorii.</p>	
--	---	--

D. STRATEGIA DE CONSULTANȚĂ

Prevederile Regulamentului vor avea impact asupra tuturor participanților pe piața de energie electrică, energie termică și gaze naturale, inclusiv asupra:

- ÎS „Moldelectrica”
- R.E.D. „Union Fenosa”, R.E.D. „Nord” și R.E.D. „Nord-Vest”;

- S.A. „Moldovagaz” și 12 întreprinderi de distribuție și furnizare a gazelor naturale afiliate
- S.R.L „Moldovatrangaz” S.R.L.; S.R.L „Vestmoldtrangaz”;
- Întreprinderile de distribuție și furnizare a gazelor naturale reglementate de ANRE, dar care nu sunt în componența SA „Moldovagaz”;
- SA Termoelectrica”, SA „CET- Nord” și altor unități termoelectrice.

Proiectul Regulamentului elaborat va fi prezentat spre examinare și aviz tuturor părților interesate: Ministerului Economiei, întreprinderilor sus menționate, Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova, Confederației Naționale a Patronatelor, Consiliul Concurenței, Asociației Naționale a Producătorilor din Moldova, Asociației Consumatorilor de Energie din Moldova, Centrul pentru protecția drepturilor consumatorilor și Asociația obștească “Protecția Consumatorilor”.

De asemenea, pe pagina WEB a Agenției au fost plasate AIR și proiectul Regulamentului menționat, oferindu-i publicului larg posibilitatea examinării și prezentării propunerilor și obiecțiilor la proiect și AIR.

Obiecțiile și propunerile care vor parveni de la părțile interesate și de la public, vor fi incluse în Sinteză recomandărilor. Propunerile vor fi examinate și luate în considerație, astfel îmbunătățind proiectul de Regulament.

În funcție de necesitate, Agenția, de asemenea, va organiza ședințe de lucru cu părțile interesate pentru a fi examinate obiecțiile și propunerile la proiectul Regulamentului.

E. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Autorii prezentei AIR optează pentru opțiunea a II-a, care presupune elaborarea și aprobarea Regulamentului privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor în sectorul energetic care întrunește standardele de calitate necesare pentru adoptarea unor acte legislative.

Astfel, principiile de planificare, aprobare și efectuare a investițiilor în sectorul energetic vor fi prestabilite într-un act normativ, ce se bazează pe cerințele legislației și are ca scop stabilirea categoriilor de investiții, a procedurilor și criteriilor de evaluare a investițiilor, care se includ în planul de investiții și se i-au în considerare la determinarea tarifelor reglementate în sectorul energetic și nu vor fi posibile abuzuri din partea titularilor de licență în raport cu consumatorii.

În proiectul Regulamentului se preconizează stabilirea în mod transparent și obiectiv a principiilor de planificare, aprobare și efectuare a investițiilor din planurile de investiții ale titularilor de licențe din sectorul energetic, Ca urmare, vor fi create condiții prielnice, transparente și uniforme pentru toți titularii de licențe, ce nemijlocit va duce la o coerență și o planificare justă a proiectelor de investiții, și evident a optimizării costurilor întreprinderilor din sectorul energetic. Agenția va accepta proiectele de investiții, care demonstrează eficiență, iar cheltuielile totale anuale ce urmează a fi incluse în tarife în rezultatul implementării proiectului de investiții sunt mai mici decât beneficiile cuantificate, obținute în urma realizării proiectului de investiții.

Prevederile Regulamentului vor fi pasibile de a satisface și interesul public în sensul că prin investiții bine organizate și transparente va fi posibilă determinarea corectă a tarifelor ce, pe termen lung, va reduce costurile suportate de consumatorii finali la achitarea resurselor energetice.

Astfel, elaborarea Regulamentului în cauză corespunde principiului proporționalității intereselor societății și protecției intereselor titularilor de licență pentru producerea energiei electrice, energiei termice, operatorilor rețelelor de transport, operatorilor rețelelor de distribuție și a furnizorilor de energie electrică, de gaze naturale la tarife reglementate și a furnizorilor de energie termică.

F. SUMARUL ANALIZEI PRELIMINARE A IMPACTULUI DE REGLEMENTARE

După cum este menționat la cap. D al prezentei AIR, proiectul Regulamentului este supus avizării și examinării de toate părțile interesate. De asemenea, proiectul Regulamentului și AIR a fost plasat pe pagina WEB a ANRE pentru a fi consultat public.

După consultarea publică, Analiza preliminară a impactului de reglementare la proiectul Regulamentului a fost îmbunătățită, luându-se în considerare propunerile Ministerului Economiei la capitolul „D. STRATEGIA DE CONSULTANȚĂ”. Din partea mediului de afaceri obiecții semnificative referitor la AIR-ul preliminar și proiect nu au fost prezentate.

Propunerile parvenite la Proiect au fost discutate în ședințe de lucru cu operatorii sistemului de gaze naturale și energiei electrice. Toate sugestiile constructive care vor fi discutate la ședințe vor fi luate în considerare la elaborarea variantei finale a proiectului Regulamentului.

În urma consultării publice, pe marginea proiectului de Regulament, s-a constatat că în principal propunerile operatorilor se referă la:

- criteriile de evaluare a proiectelor de investiții pentru anumite categorii de investiții;
- termenii de prezentare a planurilor de investiții;
- informațiile ce urmează a fi prezentate la aprobarea planului;
- clasificarea categoriilor de investiții;
- solicitarea de a preciza anumite noțiuni precum „costuri minime”, „eficiență maximă”.

Avizele titularilor de licență au fost incluse în Tabela de Sinteză a propunerilor și obiecțiilor la proiect și plasată pe pagina Web a Agenției.

După intrarea în vigoare a noii Legi cu privire la energia electrică nr. 107 din 23.05.2016 și a Legii cu privire la gazele naturale nr. 108 din 23.05.2016 (*Monitorul Oficial, 2016, nr. 193 – 203, art. nr. 413, 415*) a apărut necesitatea introducerii unor completări în textul Proiectului, în vederea punerii în aplicare a prevederilor legale referitoare la planurile de dezvoltare în baza cărora vor fi elaborate planurile anuale de investiții.

În opinia autorilor, după examinarea opiniilor și a sugestiilor prezentate de părțile interesate, s-ar putea recurge la opțiunea a II-a - elaborarea Regulamentului privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor în sectorul energetic fără vreo analiză adițională privind elaborarea proiectului.