

ANALIZA PRELIMINARĂ
A IMPACTULUI DE REGLEMENTARE (AIR) PRIVIND REGULAMENTUL
CU PRIVIRE LA STABILIREA ȘI APROBAREA, ÎN SCOP DE DETERMINARE A
TARIFELOR, A CONSUMULUI TEHNOLOGIC ȘI A PIERDERILOR DE APĂ ÎN
SISTEMELE PUBLICE DE ALIMENTARE CU APĂ

INTRODUCERE

Prezenta Analiză a fost elaborată în conformitate cu prevederile art. 13 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, nr. 235/20.07.2006, în vigoare din 01.01.2008 și Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230/24.10.2006.

AIR în cauză cuprinde argumentarea cu privire la necesitatea elaborării Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă, reieșind din prevederile legislației Republicii Moldova și a impactului acesteia asupra activității operatorilor sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare.

A. DEFINIREA PROBLEMEI

1.1 Componenta juridică.

Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303/13.12.2013, în articolul nr.7, prevede că ANRE elaborează și aprobă Regulamentul cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă.

Conform datelor disponibile la ANRE consumul tehnologic și pierderile de apă în anul 2013 la 40 de operatori care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș, variază de la operator la operator în limitele 14,43–68,87 % din volumul de apă intrat în sistemul public de alimentare cu apă (ca excepție este Î.I. de stat “ACVA-NORD”, Soroca, la care indicatorul respectiv a constituit 0.92% din tot volumul de apă captat).

În anul 2013 volumul total de apă intrată în sistemele publice de alimentare cu apă deținute de operatori a constituit 106764.7 mii m³, volumul de apă furnizat a constituit 65938.7 mii m³ și volumul consumului tehnologic și a pierderilor de apă a fost 35599.6 mii m³ constituind 33.34 % din tot volumul de apă intrat în sistemele publice de alimentare cu apă.

De asemenea, conform calculelor în anul 2013 consumul tehnologic și pierderile de apă doar la 5 operatori (12 % din toți operatorii) au avut valori mai mici de 20 %, iar la ceilalți 35

de operatori (88 % din toți operatorii) consumul tehnologic și pierderile de apă au fost mai mari de 20 %, valoarea maximă constituind 68.87 %.

La aprobarea tarifelor la serviciul public de alimentare cu apă pentru SA "Apă-Canal Chișinău" în anul 2009 au fost luate în considerație consumul tehnologic și pierderile de apă în valoare de 40,86 %. În anul 2013 indicatorul respectiv a constituit 38,92 % din volumul de apă intrat în sistemul public de alimentare cu apă.

Din informațiile de care dispunem, sa estimat că fiecare procent de reducere a consumului tehnologic și a pierderilor de apă din sistemul public de alimentare cu apă duce la reducerea cu cel puțin cu 6 bani a cheltuielilor ce se includ în tariful la serviciul public de alimentare cu apă. Această valoare va fi concretizată pentru fiecare operator separat la etapa de prezentare, de către operatori a solicitărilor de examinare a tarifelor, inclusiv a volumului de consum tehnologic și a pierderilor de apă în sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare, calcul ce va fi realizat conform Regulamentului.

Potrivit art. 35 din Legea menționată, consumurile tehnologice și pierderile de apă în rețelele publice de alimentare cu apă se iau în considerație la determinarea tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate.

Referitor la reducerea volumelor a anumitor categorii de consum tehnologic și pierderi de apă, conform calculelor efectuate la elaborarea proiectului Regulamentului se estimează anumite reduceri de consum tehnologic și pierderi de apă, care sunt expuse în capitolul C.

Consumul tehnologic și pierderile de apă constituie un indicator de mărimea căruia depinde valoarea tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate.

Pentru a fi posibil de determinat acest indicator (consumul tehnologic și pierderile de apă) cât mai exact Parlamentul Republicii Moldova a stabilit, în articolul 7 din Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare că consumul tehnologic și pierderile de apă se vor determina în conformitate cu Regulamentul cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă

1.2 Elementul analitic.

Pînă în prezent consumurile tehnologice și pierderile de apă în rețelele publice de alimentare cu apă se determinau, aprobau în conformitate cu Metodica elaborării normativelor consumului tehnologic de apă la întreprinderile prestatoare de servicii alimentare cu apă și canalizare din Republica Moldova, aprobată de către Ministerul Mediului, Ordinul nr.163 din 27.10.99 (Monitorul Oficial 149-152/320, 24.12.1999.).

Se propune ca Regulamentul cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă să includă:

- a) consumul tehnologic, pierderile de apă în procesele de captare, tratare a apei;
- b) consumul tehnologic și pierderile de apă din sistemele de transportare și distribuție a apei;
- c) consumul tehnologic de apă la stațiile de epurare a apei uzate;
- d) consumul de apă de către operator la obiectivele auxiliare ale întreprinderii.

Consumurile tehnologice și pierderile de apă în rețelele publice de alimentare cu apă vor fi diferențiate funcție de procesele tehnologice, ținându-se cont și de specificul său tehnic, tehnologic.

Totodată, este necesar de a stabili concret principiile de calculare a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă:

a) funcție de procesele tehnologice, astfel încât operatorii să optimizeze consumul tehnologic și pierderile de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare;

b) să fie asigurate premisele pentru efectuarea de investiții necesare pentru dezvoltare, renovare și modernizare a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare pentru a se asigura că serviciile sunt furnizate la eficiență maximă și costuri minime;

c) să nu fie incluse în consumul tehnologic precum și pierderi de apă în sistemele publice de alimentare cu apă consum tehnologic și pierderi de apă care nu sunt justificate. La calcularea pierderilor de apă de către operatori, până în prezent, se ținea cont de uzura rețelelor publice de alimentare cu apă, prin includerea unui coeficient de majorare a pierderilor de apă ce nu apar la suprafața solului, fără a fi prezentate careva măsurări ce justifică că în realitate aceste pierderi se majorează. Astfel ținând cont că nu au fost prezentate dovezi privind majorarea pierderilor în circumstanțele descrise se propune ca în proiect să nu fie inclusă o astfel de majorare a pierderilor de apă

De asemenea, reieșind din circumstanțele că Agenția va fi responsabilă de examinarea cheltuielilor ce se includ în tarifele pentru serviciile de alimentare cu apă și canalizare, Agenția a inițiat examinarea stării tehnice a sistemelor de alimentare cu apă a operatorilor, însă calculele consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă în sistemul public de alimentare cu apă urmează să fie efectuate de operatori conform Regulamentului.

Agenția va examina calculele și respectiv va controla dacă indicatorii luați în considerație corespund realității de pe teren.

În astfel de circumstanțe este oportun ca operatorii să efectueze calcule consumului tehnologic și a pierderilor de apă și să le prezinte anual Agenției pentru a fi posibil de examinat

acești indicatori și respectiv de a fi luați în calcul la ajustarea tarifelor, concomitent evitându-se posibilele neînțelegeri dintre operatori și autoritățile administrației publice locale sau Agenție la subiectul dat.

Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare prevede că Regulamentul va include modalitatea de calculare și aprobare a consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare, calcul în rezultatul căruia se va stabili volumul admisibil de apă consumat pentru necesitățile tehnologice la captarea, tratarea, transportarea și distribuirea de apă potabilă prin sistemele de alimentare cu apă și volumul admisibil de apă consumată pentru necesitățile tehnologice în sistemul de canalizare.

În Regulament vor fi incluse formulele necesare pentru a determina volumele de apă ca consum tehnologic pentru necesitățile de gospodărire ale operatorului.

Regulamentul în cauză se va aplica de către toți operatorii sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare.

Operatorii care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare urmează să prezinte anual Agenției, valorile calculate a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și canalizare pentru anul calendaristic următor.

1.3 Posibilele consecințe în cazul în care nici o acțiune nu va fi întreprinsă

În cazul în care, nu va fi întreprinsă nici o acțiune, în sensul elaborării și aprobării de către Agenție a Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare poate surveni una din următoarele situații:

a) consumul tehnologic și pierderile de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare ar putea fi contestate, pe motiv că nu există bază normativă și, respectiv, nu sunt respectate exigențele stabilite de Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

b) nu va permite acoperirea costurilor necesare și justificate pentru furnizarea fiabilă și în mod continuu de către operatori consumatorilor, a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare;

c) între ANRE și operatori vor apărea probleme, divergențe ce țin de stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare;

d) vor apărea probleme, divergențe între consumatori și operatori, în deosebi din partea consumatorilor casnici, referitor la tariful de prestare a serviciilor publice de alimentare cu apă potabilă și de canalizare.

e) operatorii, consumatorii, autoritățile administrației publice locale se vor adresa Parlamentului, Guvernului cu demersuri prin care vor solicita intervențiile necesare pentru a fi respectată cerințele legislației de către organul de reglementare (ANRE).

1.4 Scop și obiective

Scop și Obiective:

- stabilirea unor reguli și criterii obiective, transparente neechivoce și de aplicabilitate unică cu privire la stabilirea și aprobarea modalității unice de calculare și aprobare a consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă, în scop de utilizare a acestor valori la determinarea tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate ;

- evitarea situațiilor de includere în tarifele reglementate a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare nejustificate și care nu sunt necesare la desfășurarea activității de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare;

- transparență la determinarea consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare, valori utilizate la calcularea tarifelor, astfel ca concret, fiecare categorie de consumător să achite doar costurile real suportate de operator pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă la locul de consum al consumatorului.

B. COSTURILE MAJORE ȘI BENEFICIILE ANTICIPATE ALE INTERVENȚIEI STATULUI

2.1 Impacturile negative sau costurile intervenției statului.

Prin elaborarea și implementarea Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă, intervenția statului va avea impact asupra tuturor operatorilor sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare, precum și asupra tuturor consumatorilor serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

Conform celor expuse la cap. A., existența Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă nu va afecta negativ activitatea operatorilor din sector, întrucât aceștia vor avea posibilitatea să-și acopere cheltuielile justificate și necesare suportate la desfășurarea activității de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare. Autorii prezentei AIR estimează că statul ar putea suporta costuri doar aferente publicării Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a

consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă, în valoare de circa 6000 lei.

2.2. Impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului

Elaborarea și aprobarea Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă, va rezulta în determinarea corectă a consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă funcție de procesele tehnologice, care sunt necesare și justificate pentru a furniza serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare consumatorilor, inclusiv excluderea din calcul a consumurilor de apă care nu sunt necesare pentru a funcționa sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Stabilirea modalității unice de calculare și aprobare a consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă în sistemul public de alimentare cu apă, conform Regulamentului dat, volumelor reale care vor fi luate în considerație la determinarea tarifelor constituie un beneficiu al intervenției statului, va conduce la eficientizarea activității operatorilor și astfel operatorii vor fi stimulați să desfășoare activitatea la costuri minime și în tarifele ce urmează a fi achitate de către consumatori, inclusiv antreprenori, nu vor fi incluse cheltuieli nejustificate, asigurându-se îndeplinirea cerințelor prevăzute de Lege. Astfel cheltuielile justificate și necesare ale operatorului legate de consumul tehnologic și pierderile de apă în sistemul public de alimentare cu apă se vor lua în considerație la determinarea tarifelor, iar celelalte pierderi de apă nu vor fi incluse la determinarea tarifelor și operatorii vor fi impuși să întreprindă măsuri eficiente pentru a le elimina, concomitent asigurând furnizarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare la costuri minime și eficiență maximă.

C. EVALUAREA ABORDĂRILOR ALTERNATIVE

Întrucât, în conformitate cu art. 7 din Legea nr. 303/13.12.2013, în baza Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă se propun următoarele opțiuni:

I. A nu face nimic

II. Reglementarea clasică

Cu privire la cea de-a doua opțiune, în contextul celor expuse anterior, este oportună elaborarea Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă, dat fiind acesta este prevăzut de lege. Astfel în AIR va fi analizată această opțiune.

Evaluarea alternativelor este prezentată în tabelul de mai jos.

ALTERNATIVA	POSIBILELE AVANTAJE	POSIBILELE DEZAVANTAJE
<p>1. A nu face nimic</p>	<p>a) Nu va exista bază normativă de stabilire și aprobare, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă în conformitate cu prevederile Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare astfel, pe termen scurt, nu se vor modifica tarifele pentru serviciile prestate de operatori care să corespundă costurilor reale, însă ulterior operatorii vor solicita majorarea tarifelor pentru a recupera costurile justificate ce nu au fost recuperate prin tarife, însă suportate de operatori.</p>	<p>a) Întrucât serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare este serviciu de interes public și nu există și nu poate exista concurență pe acest segment, operatorii care furnizează acest serviciu public nu vor fi stimulați să depună eforturi pentru reducerea consumului tehnologic și pierderilor de apă din sistemele publice de alimentare cu apă fiind siguri că își vor recupera tot consumul tehnologic și toate pierderile de apă din sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare prin tarif;</p> <p>b) Nu se vor respecta prevederile Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, care prevede că stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă consumul tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă se determină, se aprobă și se aplică conform Regulamentului.</p>
<p>2. Reglementarea clasică. Elaborarea Regulamentului cu privire la stabilirea</p>	<p>a) Va fi asigurată transparență în legătură cu costurile aferente furnizării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, prin stabilirea tarifelor pentru fiecare serviciu separat</p>	<p>a) Elaborarea Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele</p>

<p>si aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă</p>	<p>(alimentare cu apă potabilă, alimentare cu apă tehnologică, serviciul de canalizare și epurare a apelor uzate);</p> <p>b) Operatorii din sector vor fi obligați să eficientizeze activitatea și să minimizeze costurile aferente activităților desfășurate, fapt de care vor beneficia consumatorii;</p> <p>c) Operatorii din sector vor tinde să reducă consumul tehnologic și pierderile de apă la procesele de captare, tratare a apei, la transportarea/ distribuția apei consumatorilor, la colectarea și transportarea apelor uzate;</p> <p>d) Vor fi respectate prevederile Legii nr. 303 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.</p> <p>Notă: Calculele prealabile estimează că odată cu elaborarea și aprobarea Regulamentului se va obține o reducere a volumului de consum tehnologic și a pierderilor apă de apă, inclusiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - (a) la procesele de captare a apei: <ul style="list-style-type: none"> - 0,5 % din volumul total de apă captat destinat pentru consumul tehnologic; - (b) la procesele de captare, tratare a apei - 0,4 % din volumul total de apă captat destinat pentru consumul tehnologic; - (c) la procesele de transport/ 	<p>publice de alimentare cu apă nu va influența negativ activitatea operatorilor sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare</p>
--	--	---

	distribuție a apei pentru consumatori: - 0, 2 % din volumul total de apă destinat pentru consumul tehnologic;- (d) sistemul public de canalizare -0,2 % din volumul total de apă destinat pentru consumul tehnologic;	
--	--	--

Mențiune: La calcularea pierderilor de apă nu vor fi luați în considerație coeficienții de majorare a pierderilor pe motiv de uzură a rețelelor publice de alimentare cu apă, deoarece nu au fost prezentate argumente și probe care ar justifica acești coeficienți.

D. STRATEGIA DE CONSULTANȚĂ

Regulamentul cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă va avea impact asupra operatorilor sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare, asupra activității autorităților administrației publice locale și asupra consumatorilor de servicii publice.

Astfel, proiectul Regulamentului elaborat și AIR au fost prezentat spre examinare și avizare atât operatorilor din sistem, cât și autorităților de resort - Ministerului Mediului, Ministerului Economiei, Asociația întreprinderilor de alimentare cu apă și canalizare „MOLDOVA APA-CANAL”, instituțiile de administrare publică locală, Confederației Sindicatelor din Moldova, Confederației Naționale a Patronatelor, organizațiilor de protecție a drepturilor consumatorilor.

De asemenea, AIR și proiectul Regulamentului au fost plasate pe pagina WEB a Agenției pentru a fi accesibil publicului larg, inclusiv consumatorilor casnici și noncasnici, pentru consultare publică.

Propuneri la AIR au fost prezentate de către Ministerul Mediului și Ministerul Economiei, care au fost examinate și luate în considerație la definitivarea AIR.

Operatorii care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nu au prezentat propuneri și obiecții la AIR, dar solicită aprobarea proiectului Regulamentului menționat pentru stabilirea modalității unice de calculare și aprobare a consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare, deoarece rezultatele calculelor (consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă) vor fi, ca una din părțile componente, luate în considerație la determinarea tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate.

Propuneri la proiectul Regulamentului, cu privire la modalitatea de calculare a consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare au fost prezentate de către Ministerul Mediului, Ministerul Economiei, Consiliului Concurenței, Asociația „Moldova Apă - Canal” și de unii operatori care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, propuneri care au fost examinate, și după caz luate în considerație.

A fost întocmit tabelul de sinteză a propunerilor și recomandărilor parvenite de la părțile cointerestate unde au fost incluse argumentele privind acceptarea/neacceptarea anumitor propuneri.

Din partea operatorilor care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare cele mai multe propuneri au fost prezentate de S.A. ”Apă Canal Chișinău”.

În total, de către părțile interesate au fost prezentate 52 propuneri la proiectul Regulamentului, din care 37 propuneri au fost acceptate de autorii prezentei AIR.

De asemenea, au fost organizate ședințe de lucru cu părțile interesate, în cadrul cărora au fost examinate în comun propunerile ce nu fuseseră acceptate.

În rezultatul ședințelor de lucru, la care au fost examinate propunerile, au fost acceptate 12 propuneri.

Restul propunerilor nu au fost acceptate, deoarece nu au fost prezentate argumente care ar fi justificat necesitatea modificărilor solicitate.

E. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Autorii prezentei AIR consideră oportună aplicarea opțiunii a II-a, care presupune elaborarea și aprobarea Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă, și care întrunește cerințele standardelor de calitate necesare pentru adoptarea unor astfel de acte normative.

Astfel, stabilirea modalității unice de calculare și aprobare a consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare, rezultatele cărora ulterior vor fi utilizate la determinarea tarifelor, potrivit principiilor și criteriilor prestabilite într-un act normativ, se bazează pe cerințele legii, ținându-se cont și de procesele tehnologice, lungimea rețelelor pentru a fi posibil de determinat exact consumul tehnologic și pierderile de apă ce urmează a fi incluse în tarife și de a fi evitate cazurile de a fi incluse în tarife consumuri tehnologice și pierderi de apă nejustificate.

Totodată, elaborarea acestui Regulament va satisface și interesul public în sensul că prin stabilirea modalității unice de calculare și aprobare a consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă, volume care vor fi luate în considerație la determinarea tarifelor, tarife stabilite în baza costurilor justificate și necesare operatorilor pentru a furniza serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, va conduce la eficientizarea activității operatorilor și astfel operatorii vor desfășura activitatea la costuri minime, după cum este prevăzut de Lege.

Din punct de vedere al transparenței, în proiectul Regulamentului se preconizează stabilirea în mod exhaustiv, transparent și obiectiv a principiilor și metodelor cu privire la calculare și aprobare a consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare, volume care vor fi luate în considerație la determinare a tarifelor, inclusiv la calculare este prevăzut ca determinarea volumelor (consumurilor tehnologice și pierderile de apă) să fie separate, pe fiecare tip de proces desfășurat, funcție de procesul tehnologic ce va da posibilitate determinării corecte a tarifelor.

Prevederile Regulamentului vor fi pasibile de a satisface și interesul public în sensul că, pe termen lung, prin determinarea corectă a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare, vor fi reduse consumurile tehnologice și pierderile de apă din rețelele publice de alimentare cu apă, vor fi optimizate cheltuielile operatorilor și îmbunătățite calitatea și fiabilitatea de aprovizionare a consumatorilor cu apă potabilă, apă tehnologică, inclusiv a consumatorilor – agenți economici.

Astfel, elaborarea Regulamentului corespunde principiului proporționalității intereselor societății și protecției intereselor întreprinzătorilor, inclusiv întreprinderilor mici și mijlocii.

F. SUMARUL ANALIZEI PRELIMINARE A IMPACTULUI DE REGLEMENTARE

După cum s-a stipulat la cap. D. al prezentei AIR, proiectul Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă a fost expediat spre examinare și avizare tuturor persoanelor interesate. De asemenea, proiectul Regulamentului și AIR au fost plasat pe pagina WEB a ANRE pentru consultare publică.

La capitolul abordărilor alternative au fost identificate două opțiuni:

1. A nu face nimic

Opțiunea constă în a nu întreprinde nici o măsură în vederea elaborării Regulamentului.

În acest context, poate surveni una din următoarele situații:

a) În lipsa Regulamentului, care să corespundă prevederilor Legii nr. 303, stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă ar putea fi contestate, pe motiv că bază normativă nu corespunde Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv, nu sunt respectate exigențele impuse de Lege și stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă nu includ costurile justificate, suportate de operatori pentru prestarea serviciilor publice.

b) Nu se vor respecta exigențele Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, care prevede că stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă trebuie să fie determinate și aprobate conform unui Regulament.

2. Reglementarea clasică

Opțiunea a II-a presupune elaborarea Regulamentului cu privire la stabilirea și aprobarea, în scop de determinare a tarifelor, a consumului tehnologic și a pierderilor de apă în sistemele publice de alimentare cu apă.

Elaborarea Regulamentului, aplicarea principiilor și criteriile specificate la cap. A. de calculare a consumului tehnologic și a pierderilor de apă va permite asigurarea transparenței în procesul de determinare a consumurilor tehnologice și a pierderilor de apă și va contribui la eficientizarea activității operatorilor, stimulând-ui să reducă consumul tehnologic și pierderile de apă în sistemele publice de alimentare cu apă.