

Analiza preliminară a Impactului de Reglementare

Titlul analizei impactului	Metodologia de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie
Data:	13.02.2017
Autoritatea administrației publice autor:	Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică
Subdiviziunea:	
Persoana responsabilă și informația de contact:	Anatolie Boșcaneanu, șef Secție energie electrică și regenerabilă, Departamentul Reglementări Tel: 022 852 934 ; aboscaneanu@anre.md Veaceslav Țurcanu, consultant superior, Secția energie electrică și regenerabilă, Departamentul Reglementări Tel: 022 852 934 ; vturcanu@anre.md
Componentele analizei impactului de reglementare	
1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare	
Criteriul	Punctajul (de la 1 la 3)
Nivelul de interes public față de intervenția propusă	2
Gradul de inovație al intervenției propuse	1
Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse	2
TOTAL	5

Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:

Intervenția dată nu necesită o analiză complexă.

- a) 2 - nivel de interes public mediu, deoarece Metodologia dată va fi aplicabilă pentru un grup al unui sector economic (producătorii de energie electrică din surse regenerabile de energie, care vor accesa schema de suport, stabilită prin Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, nr. 10 din 26.02.2016 și furnizorul central de energie electrică, desemnat de Guvern în temeiul Legii menționate).
- b) 1 - intervenția nu este nouă, în mare parte deja existentă în cadrul normativ (până în prezent, Agenția aprobă tarife reglementate pentru energia electrică produsă din surse regenerabile în condițiile stabilite în Legea energiei regenerabile, nr. 160 din 12.07.2007 și în conformitate cu Metodologia aprobată), iar necesitatea (precum și modul) intervenției este stabilită expres în noua Lege privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nr.10 din 26.02.2016.
- c) 2 – ar putea fi afectată neesențial o parte mai mare a societății sau a unui sector economic (în principal - producătorii de energie electrică din surse regenerabile de energie care doresc să beneficieze de schema de suport, stabilită prin Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și furnizorul central, care va achiziționa energia produsă de producătorii eligibili).

2. Definirea problemei

În contextul armonizării legislației Republicii Moldova în domeniul energiei regenerabile cu principiile sistemului de drept al Uniunii Europene din sectorul respectiv, proces lansat în cadrul implementării angajamentelor asumate de Republica Moldova prin semnarea Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, ratificat de Parlamentul Republicii Moldova prin Legea nr. 112 din 02.07.2014, precum și a angajamentelor asumate de către Republica Moldova în cadrul Tratatului Comunității Energetice, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat la data de 26.02.2016 Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, prin care sunt transpuse în legislația națională principiile Directivei UE nr. 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

Obiectivele politicii de Stat în domeniul energiei din surse regenerabile, conform prevederilor Legii menționate sunt următoarele:

- a) diversificarea resurselor energetice primare;
- b) realizarea unei ponderi a energiei din surse regenerabile de cel puțin 17% în consumul final brut de energie în anul 2020, calculată în conformitate cu prezenta lege;
- c) realizarea unei ponderi a energiei din surse regenerabile de cel puțin 10% în consumul final de energie în transporturi în anul 2020, calculată în conformitate cu prezenta lege;
- d) promovarea cooperării între autoritățile publice centrale și locale;
- e) asigurarea securității, sănătății și protecției muncii în procesul de producere a energiei din surse regenerabile;
- f) promovarea utilizării energiei din surse regenerabile;
- g) promovarea cercetării și colaborării tehnico-științifice la nivel național și internațional, cu implementarea bunelor practici de promovare a utilizării rezultatelor științifice și dezvoltării tehnice în domeniul energiei din surse regenerabile;
- h) asigurarea comunicării și informării publicului despre energia din surse regenerabile.

În vederea realizării obiectivelor propuse și promovării utilizării energiei din surse regenerabile (SRE), în conformitate cu prevederile Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nr.10 din 26.02.2016 a fost introdusă o nouă schemă de sprijin pentru producătorii de energie electrică din SRE, constituită din două categorii de măsuri ce urmează a fi aplicate în raport cu diferite categorii de producători de energie electrică din SRE (a se vedea în acest sens art. 34 din Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile):

- a) preț fix, stabilit în cadrul licitației, conform art. 35 din Lege, pentru producătorii eligibili care dețin sau urmează să dețină centrale electrice cu o putere cumulată mai mare decât limita de capacitate stabilită de Guvern;
- b) tarif fix, stabilit conform art. 14 din Lege, pentru producătorii eligibili care dețin sau urmează să dețină centrale electrice cu o putere cumulată ce nu depășește limita de capacitate stabilită de Guvern, dar care nu poate fi mai mică de 10 kW.

În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (1) din Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, Agenția urmează să determine și să aprobe tarifele fixe pentru producătorii eligibili care dețin sau care urmează să dețină centrale electrice cu o putere cumulată ce nu depășește limita de capacitate stabilită de Guvern precum și prețurile plafon, ce vor fi utilizate în cadrul licitațiilor organizate de Guvern sau de comisia guvernamentală.

Concomitent, în conformitate cu art. 14 alin (2) din Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, prețurile plafon și tarifele fixe pentru energia electrică produsă din

surse regenerabile, necesare în contextul aplicării schemei de sprijin menționate se calculează în conformitate cu o metodologie, elaborată și aprobată de către Agenție.

Astfel, în vederea asigurării funcționalității schemei de sprijin stabilite în Lege, este indispensabilă elaborarea și aprobarea de către Agenție a unei metodologii privind determinarea și aprobarea prețurilor plafon și tarifelor fixe pentru energia electrică produsă din SRE, ce va fi achiziționată de furnizorul central. De remarcat și faptul că Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile stabilește și unele principii de bază cu privire la determinarea, aprobarea și ajustarea prețurilor plafon și a tarifelor fixe, ce urmează a fi luate în considerație la elaborarea Metodologiei, și anume:

- prețurile plafon și tarifele fixe se determină pentru fiecare tip de tehnologie de producere a energiei electrice din surse regenerabile, cu utilizarea datelor din practica internațională privind perioada de exploatare a centralei, costurile de investiție, costurile aferente întreținerii și exploatării centralei;
- rata de rentabilitate a investițiilor, ce va fi utilizată în calculul acestora urmează a fi determinată în baza metodei costului mediu ponderat al capitalului;
- prețurile plafon și tarifele fixe se determină în funcție de volumul de energie electrică care se preconizează a fi produs;
- prețurile plafon și tarifele fixe se ajustează în conformitate cu prevederile Metodologiei în cauză.

În contextul celor expuse, elaborarea, aprobarea și implementarea Metodologiei menționate va contribui esențial la îndeplinirea obiectivelor stabilite în Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și la aplicarea schemei de sprijin pentru producerea energiei electrice din surse regenerabile.

De menționat, că Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, nr. 10 din 26.02.2016 va intra în vigoare după expirarea a 12 luni din data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Astfel, până la intrarea în vigoare a acesteia, urmează a fi aplicate prevederile și mecanismul de promovare, stabilite în Legea energiei regenerabile, nr. 160 din 12.07.2007, în vigoare.

În conformitate cu prevederile Legii energiei regenerabile, nr. 160 din 12.07.2007, Agenția aprobă tarifele pentru energia electrică, produsă din surse regenerabile de energie, calculate de către producător în baza Metodologiei privind determinarea, aprobarea și aplicarea tarifelor la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie și biocombustibil, aprobată prin Hotărârea ANRE nr. 321 din 22.01.2009.

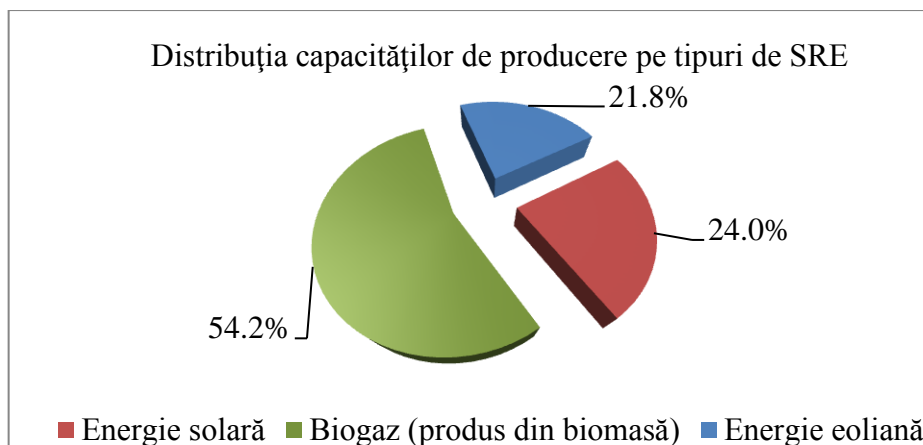


Figura 1. Distribuția capacităților de producere a energiei electrice pe tipuri de SRE

Metodologia menționată prevede recuperarea investițiilor realizate pentru o durată de funcționare utilă a instalației de producere nu mai mare de 15 ani, cu o rată de rentabilitate ce nu

depășește de 1.5 ori rata de rentabilitate luată în calcul la determinarea tarifelor la energia electrică tradițională (egală cu costul mediu ponderat al capitalului (WACC)). Concomitent, la aprobarea tarifelor, Agenția este obligată să țină cont de tarifele de pe piața internațională și este în drept să aprobe tarife medii la energia electrică produsă din SRE, în baza calculelor efectuate în conformitate cu metodologia în cauză.

Astfel, în contextul aplicării prevederilor Legii energiei regenerabile în vigoare, în sectorul energiei regenerabile, în total, până la finele anului 2015, Agenția a aprobat tarife pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de centralele electrice exploatare de 17 producători, cu o putere totală de 5,2 MW. Structura capacităților de producere pentru care au fost aprobate tarife de către Agenție, pe tipuri de surse regenerabile de energie este prezentată în figura 1.

Energia electrică produsă din biogaz deține cea mai mare pondere în cantitatea totală de energie electrică, produsă din SRE în anul 2015 (84,6% din cantitatea totală de energie electrică produsă din SRE) urmată de energia electrică produsă din energie eoliană (9,0%) și, respectiv, energia electrică produsă din energie solară (6,4%).

În tabelul de mai jos (tabelul 1) sunt prezentate date agregate pe diverse tipuri de SRE, cu privire la capacitatea instalată a centralelor electrice, tarifele medii pentru diverse tipuri de SRE (calculate în baza tarifelor aprobate de Agenție pentru producătorii respectivi și a cantităților efectiv livrate în anul 2015) și cu privire la cantitățile de energie electrică, produse din SRE și livrate în rețelele electrice pe parcursul anului 2014 și 2015 pentru care au fost eliberate garanții de origine.

Tip SRE	Tarif mediu 2015, lei/kWh	Capacitate instalată, kW	Total energie electrică produsă și livrată în rețele electrice, mii kWh	
			2015	2014
Energie solară (Fotovoltaică)	1,90	1 257	1 091,0	377,8
Biogaz (produs din biomasă)	1,95	2 805	14 530,8	1 275,5
Energie eoliană	1,24	1 130	1 547,7	1 481,2
Total:		5 192	17 169,6	3 134,5

Tabelul 1. Producerea energiei electrice din surse regenerabile în anii 2014-2015 conform garanțiilor de origine eliberate de operatorii de rețea

Concomitent, evoluția puterii instalate ale centralelor electrice ce utilizează SRE, precum și evoluția producerii energiei electrice, separat pe tipuri de SRE (energie solară, biogaz produs din biomasă și energie eoliană), pentru perioada 2011-2015 este reprezentată în figura 2.

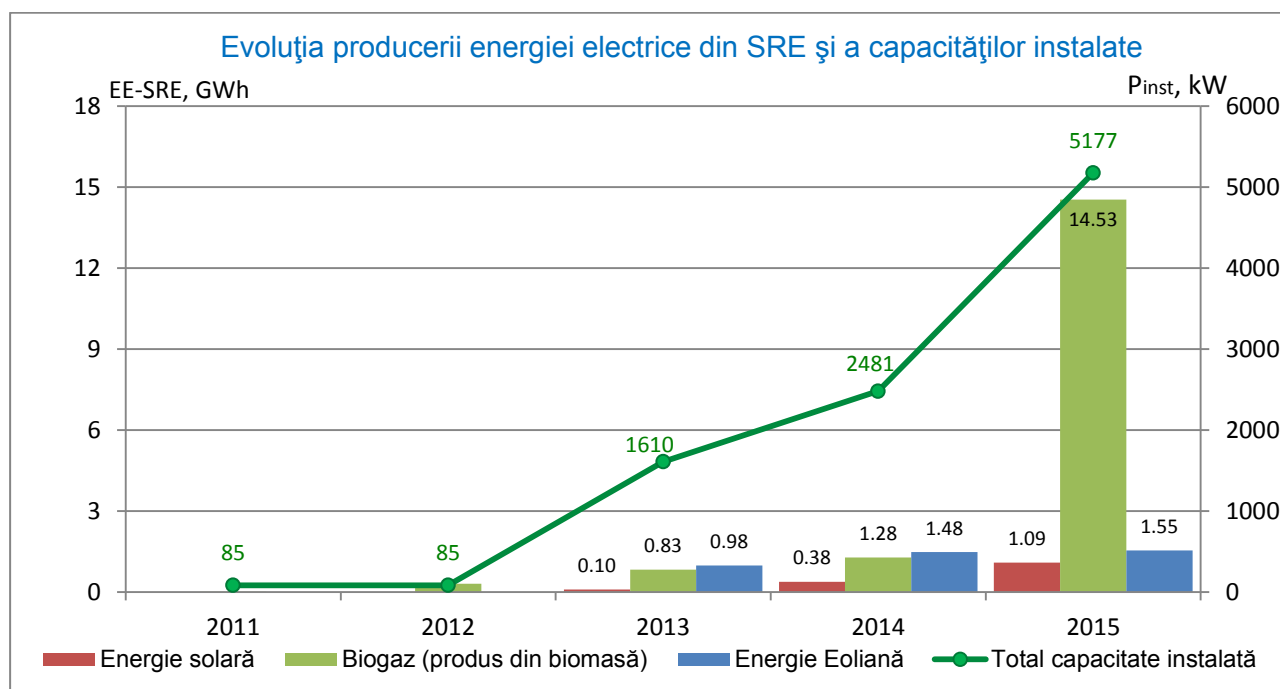


Figura 2. Evoluția producerii energiei electrice divizate pe tipuri de SRE și a capacității totale instalate pentru perioada 2011-2015

După cum se poate observa din informațiile prezentate, energia electrică produsă din SRE și livrată în rețelele electrice pe parcursul anului 2015 și care au beneficiat de mecanismul de sprijin existent constituie aprox. 0.5% din cantitatea totală de energie electrică livrată util consumatorilor finali în anul respectiv.

În contextul celor expuse, e necesar de reiterat faptul că, în conformitate cu prevederile Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, ținta națională obligatorie în domeniul energiei regenerabile constă în asigurarea unei ponderi de 17% a energiei regenerabile în consumul final brut de energie în anul 2020. În sectorul energiei electrice, conform Planului Național de Acțiuni în domeniul energiei din surse regenerabile pentru anii 2013-2020 (aprobat prin Hotărârea Guvernului, nr. 1073 din 27.12.2013), precum și în conformitate cu Strategia Energetică a Republicii Moldova până în anul 2030 (aprobată prin Hotărârea Guvernului, nr. 102 din 05.02.2013), obiectivul național constituie atingerea cotei de 10% energie electrică produsă din SRE în consumul final brut de energie electrică pentru anul 2020.

Astfel, mecanismul de suport, instituit în conformitate cu prevederile Legii energiei regenerabile în vigoare nu a fost în măsură să asigure dezvoltarea durabilă a sectorului energiei regenerabile și atingerea în termenul stabilit a țintei naționale propuse. Respectiv, aprobarea și implementarea Metodologiei propuse va contribui esențial la aplicarea noii scheme de sprijin, stabilite de Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și la atingerea obiectivelor naționale, stabilite de aceasta.

3. Stabilirea obiectivelor

- stabilirea unei metode de calcul transparente, clare și nediscriminatorii a prețurilor și tarifelor la energia electrică din SRE, ce vor fi aplicate pentru toți producătorii de energie electrică din SRE care doresc să beneficieze de schema de sprijin stabilită de Lege, și anume:

- stabilirea principiilor și a modului de determinare a prețurilor plafon pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie ce vor fi propuse Guvernului pentru a fi utilizate pentru organizarea licitațiilor;
- stabilirea principiilor și a modului de determinare a tarifelor fixe pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie de către producătorii eligibili care dețin sau urmează să dețină centrale electrice cu o putere cumulată ce nu depășește limita de capacitate stabilită de către Guvern;

- stabilirea procedurii de ajustare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe aprobate pentru producătorii eligibili;

- crearea premiselor necesare pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite în Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nr.10 din 26.02.2016 de a asigura realizarea unei ponderi a energiei din surse regenerabile de cel puțin 17% în consumul final brut de energie în anul 2020.

4. Identificarea opțiunilor

Au fost identificate două opțiuni:

a) *Opțiunea I* (opțiunea „a nu face nimic”) constă în a nu elabora și aproba Metodologia de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie, în redacție nouă. În acest caz, nu vor fi respectate prevederile Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nr. 10 din 26.02,2016 și nu va fi stabilit cadrul de

reglementare necesar pentru determinarea și aprobarea tarifelor fixe și a prețurilor plafon, necesare pentru implementarea schemei de sprijin.

b) *Opțiunea II* constă în elaborarea și aprobarea Metodologia de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie, în redacție nouă, conform cerințelor Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

După cum s-a menționat, Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile stabilește unele aspecte și principii de bază cu privire la determinarea, aprobarea și ajustarea prețurilor plafon și a tarifelor fixe, ce urmează a fi luate în considerație la elaborarea Metodologiei:

- prețurile plafon și tarifele fixe se determină pentru fiecare tip de tehnologie de producere a energiei electrice din surse regenerabile, cu utilizarea datelor din practica internațională privind perioada de exploatare a centralei, costurile de investiție, costurile aferente întreținerii și exploatării centralei;
- rata de rentabilitate a investițiilor, ce va fi utilizată în calculul acestora urmează a fi determinată în baza metodei costului mediu ponderat al capitalului;
- prețurile plafon și tarifele fixe se determină în funcție de volumul de energie electrică care se preconizează a fi produs;
- prețurile plafon și tarifele fixe se ajustează în conformitate cu prevederile metodologiei.

Astfel, având în vedere prevederile Legii menționate, în cadrul proiectului metodologiei s-a stabilit că prețurile plafon și tarifele fixe se determină anual, separat pentru fiecare din tehnologiile de producere din SRE și pe categorii de capacitate, astfel încât pentru perioada de studiu de 15 ani, valoarea netă actualizată a fluxurilor de numerar să fie egală cu zero. Acest fapt implică aplicarea condiției conform căreia veniturile totale actualizate să fie egale cu cheltuielile totale actualizate înregistrate în aceeași perioadă de studiu.

În acest sens, prețurile ce urmează a fi plafon propuse Guvernului pentru organizarea licitațiilor, precum și tarifele fixe pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie de către producătorii eligibili se vor determina conform formulei:

$$T = \frac{CTA}{EL \times \left(\frac{1 - (1 + r)^{-15}}{r} \right)}$$

unde:

T – tariful fix pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie de către producătorii eligibili / prețul plafon propus Guvernului pentru organizarea licitațiilor.

EL – cantitatea medie anuală a energiei electrice livrate, kWh.

r – rata de rentabilitate a investițiilor, %.

CTA – cheltuielile totale actualizate a proiectului investițional, lei.

Cheltuielile totale actualizate a proiectului investițional sunt formate din cheltuielile privind investiția și cheltuielile anuale de întreținere și exploatare a centralei electrice ce utilizează surse regenerabile:

$$CTA = I + (C_{fix} + C_{var}) \times \left(\frac{1 - (1 + r)^{-15}}{r} \right)$$

unde:

I – cheltuielile privind investiția necesară pentru construcția centralei electrice ce utilizează surse regenerabile, care se determină conform relației:

$$I = i_w \times P_{inst}$$

unde:

i_w – investiția specifică, lei/kW;

P_{inst} – puterea electrică instalată a centralei electrice ce utilizează surse regenerabile, kW.

C_{fix} – cheltuielile medii anuale fixe de întreținere și exploatare a centralei electrice ce utilizează surse regenerabile, care se determină conform relației:

$$C_{fix} = k_{fix} \times I$$

unde:

k_{fix} – cheltuielile specifice fixe de întreținere și exploatare a centralei electrice ce utilizează surse regenerabile, %/an;

C_{var} – cheltuielile medii anuale variabile de întreținere și exploatare a centralei electrice ce utilizează surse regenerabile, care se determină conform relației:

$$C_{var} = k_{var} \times EL$$

unde:

k_{var} – cheltuielile specifice variabile de întreținere și exploatare a centralei electrice din surse regenerabile, care includ și cheltuielile aferente combustibilului necesar funcționării centralei electrice, lei/kWh/an;

Rata de rentabilitate, utilizată la determinare prețurilor plafon și a tarifelor fixe urmează a fi determină conform metodei costului mediu ponderat al capitalului, utilizând formula de calcul:

$$r = WACC = \frac{R_e}{(1-t)} \times \frac{E}{E+D} + R_d \times \frac{D}{E+D}$$

unde:

R_e – costul capitalului propriu, %, care se determină în baza modelului CAMP (Capital Assets Pricing Model) conform formulei:

$$R_e = r_e + r_t$$

unde:

r_e – rata de rentabilitate lipsită de risc. Prezenta Metodologie prevede că rata de rentabilitate lipsită de risc va fi aplicată la nivel de 2,14%. Aceasta corespunde mediei pentru anul 2015 a bonurilor de tezaur din SUA cu maturitatea de 10 ani, publicată de Trezoreria SUA.

r_t – rata de risc caracteristică Republicii Moldova. Se propune ca rata de risc caracteristică Republicii Moldova să fie aplicată la nivel de 9,75%, valoare ce corespunde ratei de risc pentru Moldova reflectată în publicațiile statistice ale DAMODARAN pentru anul 2015.

t – rata impozitului pe venit aplicat întreprinderii;

E – capitalul propriu;

D – capitalul împrumutat.

Ceea ce privește raportul capital propriu la capital împrumutat, se propune de a utiliza o valoare optimă a structurii investițiilor efectuate, stabilită la nivel de 35% din surse proprii și 65% din împrumuturi.

R_d – costul capitalului împrumutat al producătorului de energie electrică din surse regenerabile. Se propune utilizarea unei valori de 6,89% pentru costul capitalului împrumutat, ceea ce corespunde ratei medii ponderate la creditele acordate persoanelor juridice, în valută străină, pe o perioadă de peste 12 luni, în anul 2015, publicate de Banca Națională a Moldovei la compartimentul: „Ratele medii ponderate ale dobânzilor la creditele noi acordate și ale depozitelor noi atrase și volumele aferente”.

Cantitatea medie anuală a energiei electrice livrate, ce va fi luată în considerație la determinarea tarifelor fixe și a prețurilor plafon urmează a fi determinată în dependență de tipul SRE și de tehnologia utilizată, prin aplicarea factorului de capacitate k_w , determinat ca raportul

dintre cantitatea de energie electrică care poate fi realmente produsă într-un an de referință și cantitatea de energie electrică care s-ar produce dacă centrala ar funcționa la puterea instalată toată perioada anului de referință respectiv. Astfel, cantitatea medie anuală de energie electrică utilizată în calcul se determină conform formulei:

$$EL = 8760 \times P_{ist} \times k_w$$

Totodată, în vederea asigurării utilizării celor mai recente rezultate din practica internațională (fapt expres stabilit în Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile) valorile coeficienților i_w , k_{fix} , k_{var} și k_w urmează să fie aprobate anual de Consiliul de administrație al ANRE și publicate în Monitorul Oficial nu mai târziu de 1 martie pentru fiecare din tehnologiile de producere a energiei electrice din surse regenerabile de energie considerate.

În contextul prevederilor art. 37, alin. (1) din Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, Metodologia descrisă urmează să includă și un mecanism de ajustare a tarifelor fixe aprobate de Agenție și prețurilor stabilite în cadrul licitațiilor. Astfel, începând cu data de 1 martie a fiecărui an ulterior anului dării în exploatare a centralei electrice de către producătorul eligibil, pentru toată perioada de 15 ani, tarifele fixe și prețurile stabilite în cadrul licitațiilor vor fi indexate reieșind din evoluția ratei de schimb a monedei naționale față de dolarul SUA:

$$T_n = T \times \prod \left(\frac{LeiD_n}{LeiD_{n-1}} \right)$$

5. Analiza și compararea opțiunilor

A. Opțiunea I – „A nu face nimic”

În cazul, în care nu va fi întreprinsă nici o acțiune în sensul elaborării și aprobării Metodologiei de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie, în redacție nouă, nu vor fi respectate prevederile Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nr.10 din 26.02.2016 și nu va fi posibilă implementarea schemei de sprijin stabilită de Lege.

Concomitent, odată cu intrarea în vigoare a noii Legi privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, Metodologia existentă, elaborată și aprobată în temeiul Legii energiei regenerabile, nr. 160 din 12.07.2007 va fi în contradicție cu principiile stabilite în noua Lege și nu va fi posibilă aplicarea ei în continuare, în vederea oferirii măsurilor de sprijin producătorilor de energie electrică din SRE.

B. Opțiunea II – Reglementarea clasică

Opțiunea a II-a presupune elaborarea și aprobarea Metodologiei de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie, în redacție nouă, conform cerințelor Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

Elaborarea și implementarea Metodologiei menționate va permite asigurarea respectării și implementării prevederilor Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nr. 10 din 26.02.2016 și va crea cadrul normativ de reglementare necesar pentru implementarea schemei de sprijin, stabilite de Legea menționată.

ALTERNAT IVA	POSIBILELE AVANTAJE	POSIBILELE DEZAVANTAJE
A.	a) Nu vor fi suportate cheltuieli	a) Nu va fi asigurată implementarea prevederilor Legii privind promovarea

<p>Alternativa de a nu face nimic</p>	<p>legate de publicarea Metodologiei de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie, în redacție nouă.</p>	<p>utilizării energiei din surse regenerabile odată cu intrarea în vigoare a acesteia.</p> <p>b) Nu va fi posibilă implementarea eficientă a schemei de sprijin, stabilită în Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, ceea ce va duce la următoarele consecințe:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Producătorii eligibili de energie electrică, care vor deține centrale cu puterea instalată mai mică decât limita de capacitate, stabilită de Guvern nu vor beneficia de garanția de a-și recupera în mod eficient investițiile realizate, fapt care va duce la diminuarea investițiilor în centrale electrice mici; 2. Nu vor putea fi organizate licitații urmare a imposibilității prezentării de către Agenție a prețurilor plafon. <p>c) Nu va putea fi realizat în termenul stabilit obiectivul național în domeniul energiei regenerabil, în particular – ținta națională în domeniul energiei electrice din SRE.</p>
<p>B. Reglementare a clasică - Elaborarea și aprobarea Metodologiei de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie</p>	<p>a) Crearea cadrului normativ de reglementare necesar pentru implementarea eficientă a schemei de sprijin, stabilită de Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile;</p> <p>c) Va fi îmbunătățit gradul de transparență în ceea ce privește calcularea prețurilor plafon și a tarifelor fixe pentru energia electrică produsă de producătorii eligibili, fiind asigurată în același timp o previzibilitate în ceea ce privește oportunitățile de dezvoltare a noilor capacități de producere din SRE;</p> <p>d) Va fi asigurată ajustarea periodică a tarifelor fixe și a prețurilor stabilite în cadrul licitațiilor pentru producătorii eligibili, în vederea evitării acumulării devierilor financiare, care pot duce inclusiv la imposibilitatea recuperării investițiilor realizate;</p> <p>e) Vor fi create premisele pentru</p>	<p>a) Nu au fost identificate.</p>

îndeplinirea obiectivelor stabilite în Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, în partea ce ține de atingerea țintelor naționale în domeniul energiei regenerabile.
--

C. Costurile majore și beneficiile anticipate ale intervenției statului

Costuri:

- Cheltuieli aferente publicării Metodologiei de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie, aprobate de Agenție;
- Costuri aferente achiziționării de către furnizorul central a energiei electrice produsă de producătorii eligibili, la tarifele fixe aprobate de Agenție conform proiectului Metodologiei propuse și/sau la prețurile stabilite în cadrul licitațiilor organizate de Guvern (prețurile respective vor fi mai mici sau egale cu prețurile plafon, stabilite de Agenție conform proiectului Metodologiei). Costurile în cauză urmează a fi recuperate de către furnizorul central prin intermediul prețului reglementat, aprobat de Agenției în conformitate cu prevederile Legii cu privire la energia electrică, nr. 107 din 27.05.2016 (a se vedea în acest sens art. 86, art. 87 și art. 7, alin. (2) din Legea cu privire la energia electrică).
- Nu a fost identificată apariția unor costuri de conformare pentru întreprinderile din sectorul electroenergetic (precum careva investiții suplimentare) sau careva costuri administrative legate de implementarea de către Agenție a Metodologiei în cauză.

Concomitent, de remarcat faptul că cuantificarea cu o precizie rezonabilă a costurilor aferente achiziționării de către furnizorul central a energiei electrice produsă de producătorii eligibili în contextul schemei de sprijin stabilite de Lege și estimarea impactului pe care îl va avea aplicarea Metodologiei propuse asupra activității participanților pieței este foarte dificil de realizat la această etapă din următoarele motive:

1. Nu se cunosc cotele maxime de capacitate, admise la nivel național pentru aplicarea schemei de sprijin. Acestea urmează a fi determinate și aprobate de către Guvern, în conformitate cu prevederile Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile. Concomitent, țintele de capacitate, menționate în Planul Național de Acțiuni în domeniul Energiei Regenerabile (PNAER) nu pot fi utilizate în acest scop, întrucât acestea sunt prezentate ca valori cumulate pentru mai multe tehnologii RES. Concomitent, Ministerul Economiei urmează să ajusteze prevederile PNAER, inclusiv la capitolul cotelor maxime de capacitate.

2. Nu se cunosc limitele de capacitate, care delimitează aplicabilitatea schemei de sprijin. Aceste limite de capacitate urmează a fi determinate și aprobate de către Guvern.

3. În cazul oferirii statutului de producător eligibil prin intermediul licitațiilor, prețurile la care va fi comercializată energia electrică produsă de producătorii eligibili vor fi mai mici sau egale cu prețurile plafon, prioritate urmând a fi oferită celor mai mici prețuri oferite. Respectiv, în aceste circumstanțe nu pot fi evaluate sau estimate cu o exactitate rezonabilă costurile pe care le va avea furnizorul central în legătură cu achiziția energiei electrice până la publicarea rezultatelor licitațiilor.

4. Nu se cunosc care vor fi capacitățile de producere reale, ce vor fi puse în funcțiune de către producătorii eligibili. Or, cunoașterea capacităților de producere oferă posibilitatea estimării cantităților de energie electrică din SRE ce pot fi produse.

Mai mult ca atât, rezultatele ce pot fi obținute în urma unor evaluări generale reieșind din situația existentă și fără a lua în considerație factorii necunoscuți menționați nu vor fi

reprezentative, fiind chiar pasibile de a prezenta eronat sau de a oferi o imagine greșită în ceea ce privește impactul implementării schemei de suport.

Beneficii:

Principalele beneficii majore ale intervenției propuse sunt următoarele:

- Vor fi create premisele și condițiile necesare pentru implementarea de către participanții pieței (furnizorul central, producătorii eligibili) a prevederilor Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, în particular în ceea ce privește aplicarea schemei de sprijin stabilită de Lege.
- Va fi asigurată transparența și principiile de echitate în cadrul procesului de determinare și aprobare a tarifelor fixe și a prețurilor plafon, fiind asigurată în același timp o previzibilitate sporită pentru potențialii producători în legătură cu oportunitățile de dezvoltare a noilor capacități de producere din SRE.
- Va fi asigurată ajustarea periodică prețurilor și tarifelor fixe de comercializare a energiei electrice produse din SRE de către producătorii eligibili, ceea ce va asigura recuperarea continuă a investițiilor efectuate în capacitățile de producere respective, la nivelurile planificate.
- Implementarea Metodologiei în cauză va contribui semnificativ la atingerea obiectivelor stabilite în Legea privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, în partea ce ține de atingerea obiectivelor naționale în domeniul SRE și a aplicării măsurilor de sprijin pentru producătorii eligibili.

În contextul celor expuse, autorii prezentei AIR consideră oportună aplicarea opțiunii a II-a, care presupune elaborarea și aprobarea Metodologiei de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie.

6. Implementarea și monitorizarea (se completează pentru analiza complexă)

7. Consultarea

Metodologiei de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie urmează a fi aplicat în raport cu toți producătorii de energie electrică din surse regenerabile de energie care dispun de statutul de producător eligibil (fie acordat în baza licitațiilor organizate de Guvern sau confirmat de către Agenția pentru Eficiență Energetică în temeiul Legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile) și furnizorul central de energie electrică.

În acest context, cu privire la oportunitatea aprobării Metodologiei de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie, Agenția a consultat Ministerul Economiei, Consiliul Concurenței, titularii de licențe pentru furnizarea energiei electrice (ÎCS "Gas Natural Fenosa Furnizare Energie" SRL, SA "Furnizarea Energiei Electrice Nord" S.A, SA „Energocom”), producătorii de energie electrică din surse regenerabile, Asociația Consumatorilor de Energie din Moldova, Confederația Națională a Patronatului, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova, Federația “CONDRUMAT”.

Totodată, pe pagina WEB a Agenției (www.anre.md, la rubrica Transparența decizională / Consultări Publice) au fost plasate proiectul Metodologiei de calculare a prețurilor plafon și a tarifelor fixe la energia electrică produsă din surse regenerabile de energie, Analiza Preliminară a Impactului de Reglementare, astfel încât orice persoană interesată a avut posibilitatea de a accesa documentele respective și de a prezenta propuneri și obiecții pe marginea lor, inclusiv prin poșta electronică, la adresa electronica indicată pe site.

Toate obiecțiile și propunerile parvenite până în prezent au fost examinate de către Agenție și au fost luate în considerație la îmbunătățirea proiectului Metodologiei în cauză. Toate propunerile parvenite la proiectul Metodologiei, precum și informațiile cu privire la acceptarea sau respingerea acestora (cu explicațiile necesare în cazul în care nu au fost acceptate) sunt prezentate în sinteza propunerilor și obiecțiilor, publicată pe pagina electronică a Agenției.